



**Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού
σχετικά με το χαρακτηρισμό των απορρήτων στοιχείων και τον τρόπο υποβολής μη
εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων**

I. Εισαγωγή

1. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 περ. ια) του Ν. 3959/2011, η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής και η «Επιτροπή») μπορεί να εκδίδει ανακοινώσεις και κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αυτού.
2. Η παρούσα επεξηγηματική ανακοίνωση (η «Ανακοίνωση») διευκρινίζει: (α) **την έννοια και την αντιμετώπιση των απορρήτων στοιχείων** και (β) **τον τρόπο υποβολής της μη εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων**, κατά τις διατάξεις του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (εφεξής και «Κανονισμός Λειτουργίας»)¹, για υποθέσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 3959/2011 (περιλαμβανομένων των υποθέσεων συγκεντρώσεων). Ειδικότερα, η Ανακοίνωση εξειδικεύει τις περιπτώσεις εφαρμογής του Ν. 3959/2011 και του άρθρου 15 του Κανονισμού Λειτουργίας ως προς αυτό το ζήτημα, αφενός λαμβάνοντας υπόψη την πρόσφατη εθνική και ενωσιακή νομολογία και νομοθεσία², και αφετέρου κωδικοποιώντας για το μέλλον τις βέλτιστες πρακτικές της Επιτροπής. Στόχοι της είναι η αποτελεσματικότερη διαχείριση των απορρήτων και η εξ αυτής εξοικονόμηση διοικητικών πόρων, η ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου και της διαφάνειας της διαδικασίας.
3. Η Ανακοίνωση αναφέρεται στην έννοια και την αντιμετώπιση των απόρρητων στοιχείων στο πλαίσιο άσκησης του δικαιώματος πρόσβασης στο φάκελο της Επιτροπής Ανταγωνισμού³. Το δικαίωμα αυτό διακρίνεται από την περίπτωση χορήγησης εγγράφων στο πλαίσιο άλλων διαδικασιών και από το γενικό δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα που προβλέπεται από το άρθρο 10 παρ. 3 του Συντάγματος, το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, το Ν. 3448/2006 «*Για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα και τη ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης*»⁴ και το άρθρο 16 του Ν. 1599/1986 «*Σχέσεις κράτους - πολίτη, καθιέρωση νέου τύπου δελτίου ταυτότητας και άλλες διατάξεις*», τα οποία επιδιώκουν διαφορετικό σκοπό

¹ Κανονισμός Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ΦΕΚ 54/τ.Β'/16.01.2013.

² Με την επιφύλαξη της αρχής της δικονομικής αυτονομίας.

³ Βλ. και άρθρο 41 παρ. 3 Ν. 3959/2011, άρθρο 28 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003 του Συμβουλίου, της 16.12.2002, για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της συνθήκης, ΕΕ L 1 της 04/01/2003 σ. 1 – 25 («Κανονισμός (ΕΚ) 1/2003»), και Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού (2004/C 101/03), παρ. 28.

⁴ Βλ. και άρθρο 3 παρ. 1 Ν. 3448/2006.

και υπόκεινται σε διαφορετικά κριτήρια και εξαιρέσεις για λόγους δημοσίου ή ιδιωτικού συμφέροντος⁵.

4. Σε επίπεδο γενικών αρχών δικαίου, η εκτίμηση του απορρήτου χαρακτήρα μιας πληροφορίας απαιτεί τη στάθμιση μεταξύ των απαιτήσεων λυσιτελούς άσκησης του δικαιώματος άμυνας, αφενός, και της ανάγκης διαφύλαξης του απορρήτου ορισμένων στοιχείων και των νομίμων συμφερόντων που απαγορεύουν τη δημοσίευσή τους, αφετέρου⁶. Για την αποτελεσματική και συνεπή εφαρμογή των εθνικών και ενωσιακών κανόνων ανταγωνισμού, η κοινοποίηση των αποδεικτικών στοιχείων δεν θα πρέπει να περιορίζει αδικαιολόγητα την αποτελεσματική επιβολή του δικαίου ανταγωνισμού από τις αρχές ανταγωνισμού⁷. Εξάλλου, ο χαρακτηρισμός μιας πληροφορίας ως εμπιστευτικής δεν εμποδίζει την Επιτροπή να αποκαλύψει και να χρησιμοποιήσει τα πληροφοριακά στοιχεία, οσάκις τούτο είναι αναγκαίο για τη διαπίστωση παραβίασης των άρθρων 1 και 2 ν. 3959/2011 ή και 101 και 102 ΣΛΕΕ⁸. Όποτε για τη διαπίστωση μιας παράβασης ή εν γένει για τους σκοπούς εφαρμογής του δικαίου του ανταγωνισμού είναι αναγκαία επαγγελματικά μυστικά και εμπιστευτικές πληροφορίες, η Επιτροπή αξιολογεί ως προς κάθε επιμέρους στοιχείο αν η ανάγκη να αποκαλυφθεί αυτό είναι ισχυρότερη από τη βλάβη που είναι πιθανό να προκύψει από την αποκάλυψή του⁹.

5. Η Ανακοίνωση αναφέρεται, εξ επόψεως χρόνου, στην αντιμετώπιση των απορρήτων κατά το διάστημα που εκκρεμεί η διαδικασία ενώπιον της Επιτροπής μέχρι την περάτωση της διαδικασίας με την έκδοση απόφασης ή με άλλο τρόπο και, εξ επόψεως ύλης, στις πληροφορίες και τα στοιχεία τα οποία αποτελούν τμήμα του φακέλου της υπόθεσης¹⁰. Τα

⁵ Βλ. και αιτιολογική σκέψη 11 του Κανονισμού (ΕΚ) 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145, σ. 43), σύμφωνα με την οποία ορισμένα δημόσια και ιδιωτικά συμφέροντα θα πρέπει να προστατεύονται μέσω εξαιρέσεων και θα πρέπει να επιτραπεί στα θεσμικά όργανα να προστατεύουν τις εσωτερικές γνωμοδοτήσεις και διαβουλεύσεις τους όταν κρίνεται απαραίτητο να προστατευθεί η δυνατότητα λειτουργίας τους. Σχετικά με τις εξαιρέσεις από το δικαίωμα πρόσβασης βλ. άρθρο 4 του εν λόγω Κανονισμού.

⁶ Βλ. απόφαση ΔΕΕ της 25.10.2011, C-110/10 P, Solvay κατά Επιτροπής, σκέψεις 47-49 [σκ. 49 «...το δικαίωμα προσβάσεως στον φάκελο συνεπάγεται ότι η Επιτροπή υποχρεούται να παρέχει στην ενδιαφερόμενη επιχείρηση τη δυνατότητα εξέτασεως όλων των εγγράφων που περιλαμβάνονται στον φάκελο έρευνας και τα οποία ενδέχεται να είναι κρίσιμα για την άμυνα της επιχείρησης αυτής. Στα έγγραφα αυτά συγκαταλέγονται τόσο τα ενοχοποιητικά όσο και τα απαλλακτικά στοιχεία, πλην των επιχειρηματικών απορρήτων άλλων επιχειρήσεων, των εσωτερικών εγγράφων της Επιτροπής και άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών»] και απόφαση ΔΕΕ της 29.3.2012, C-1/11, Interseroh Scrap and Metals Trading, σκ. 43, απόφαση ΔΕΚ της 14.2.2008, C-450/06, Varec SA, σκ. 47 επ. και σε αυτές παρατιθέμενη νομολογία. Βλ. ΣτΕ 2007/2013, σκ. 12 επ., ΣτΕ 2365/2013, σκ. 11, και απόφαση ΕΑ 520/VI/2011 (TASTY FOODS) παρ. 9 και σχετική απόφαση ΔΕφαθ 869/2013, σκ. 4-5.

⁷ Βλ. και αποφάσεις ΠΕΚ της 29.04.2004, Tokai Carbon κατά Επιτροπής, T-236/01, T-239/01, T-244/01 έως T-246/01, T-251/01 και T-252/01 Συλλ. II-1181, σκ. 40, σύμφωνα με την οποία ο περιορισμός προσβάσεως δικαιολογείται από την ανάγκη διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της Επιτροπής στον τομέα της πατάξεως των παραβάσεων των κανόνων του ανταγωνισμού της Συνθήκης ΕΚ.

⁸ Πρβλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής περί χειρισμού των καταγγελιών από την Επιτροπή βάσει των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ (2004/C 101/05), παρ. 67.

⁹ *Ibid.* Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 773/2004 της Ευρ. Επιτροπής της 07.04.2004 σχετικά με τη διεξαγωγή από την Επιτροπή των διαδικασιών δυνάμει των άρθρων 81 και 82 της συνθήκης ΕΚ («Κανονισμός (ΕΚ) 773/2004»), Προοίμιο σκ. 14 και άρθρο 15 παρ. 3 και Ανακοίνωση της Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης στον φάκελο υπόθεσης της Επιτροπής δυνάμει των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ, των άρθρων 53, 54 και 57 της Συμφωνίας ΕΟΧ, και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου (2005/C 325/07), παρ. 24 – 25 («Ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης»).

¹⁰ Σε σχέση με τη διαδικασία των δεσμεύσεων ισχύουν τα αναφερόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, απόφαση ΕΑ 588/2014 «Όροι, προϋποθέσεις και διαδικασία αποδοχής δεσμεύσεων εκ μέρους των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων και θέματα σχετικά με την αναστολή των προθεσμιών των

πρόσωπα που υπέβαλαν καταγγελία έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου μετά την κοινοποίηση της κλήτευσης, εντούτοις δεν μπορούν να επικαλεστούν το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο στην ίδια έκταση που αναγνωρίζεται στους καταγγελλόμενους¹¹. Η πρόσβαση των καταγγελλόντων στα απόρρητα περιορίζεται στο απολύτως απαραίτητο προκειμένου να επιτευχθεί η προστασία του δημοσίου συμφέροντος, με την έννοια της προστασίας του θεσμού του ανταγωνισμού. Οι τρίτοι δεν έχουν πρόσβαση στους φακέλους των υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον της Επιτροπής.

6. Αντίστοιχα με τα προβλεπόμενα στην παρούσα ισχύουν και για την επεξεργασία των αποφάσεων της Επιτροπής Ανταγωνισμού για τους σκοπούς της κατ' άρθρο 47 Ν. 3959/2011 δημοσίευσής τους¹², καθώς και των αποφάσεων των δικαστηρίων που εκδίδονται βάσει του άρθρου 32 του Ν. 3959/2011, λαμβανομένων εντούτοις υπόψιν, στις περιπτώσεις αυτές, ειδικών προϋποθέσεων όπως ιδίως της υποχρέωσης τήρησης της διαδικασίας ανωνυμοποίησης των προσωπικών δεδομένων των προσώπων που αναφέρονται στις εν λόγω αποφάσεις¹³.

7. **Προβλέψεις του Κανονισμού Λειτουργίας:** Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 2 του Κανονισμού Λειτουργίας, σε όλες τις περιπτώσεις υποβολής ή συλλογής πληροφοριών κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 3959/2011, τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα¹⁴ τα οποία υποβάλλουν ή από τα οποία συλλέγονται οι πληροφορίες, προσδιορίζουν με αιτιολογημένη αίτησή τους (αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης) τις πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων που περιέχουν απόρρητα στοιχεία και τα προσκομίζουν σε χωριστή μη

παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 15 του Ν. 3959/2011». Σε σχέση με τη διαδικασία του Προγράμματος Επιείκειας και την αντιμετώπιση που προσήκει στο υλικό το οποίο συγκεντρώνεται στο πλαίσιο της διαδικασίας επιείκειας λόγω της ανάγκης αποφυγής της αποκάλυψης στοιχείων που θα έβλαπτε το Πρόγραμμα Επιείκειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού ισχύουν τα αναφερόμενα στην απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού 526/VI/2011 για τους όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος επιχειρήσεων και φυσικών προσώπων που συμβάλλουν στη διερεύνηση οριζόντιων συμπράξεων του άρθρου 1 του ίδιου νόμου ή του άρθρου 101 της ΣΔΕΕ [«Πρόγραμμα Επιείκειας»]. Πρβλ. Europa, Resolution of the Meeting of Heads of the European Competition Authorities of 23 May 2012 - Protection of leniency material in the context of civil damages actions [http://ec.europa.eu/competition/ecn/leniency_material_protection_en.pdf]. Η έννοια του δικηγορικού απορρήτου δεν εξειδικεύεται στην παρούσα καθότι τα στοιχεία αυτά δεν αποτελούν μέρος του φακέλου (πρβλ. άρθρο 15 παρ. 13 Κανονισμού Λειτουργίας).

¹¹ Βλ. απόφαση ΕΑ 309/V/2006 (συμμόρφωση COCA COLA Ελληνική Εταιρεία Εμφιαλώσεως Α.Ε. προς την με αριθ. 207/III/2002 απόφαση ΕΑ) Κεφ. Ι. 3., στην οποία γίνεται μνεία της απόφασης ΕΑ επί της αίτησης της καταγγέλουσας για πρόσβαση στα απόρρητα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, στην οποία η ΕΑ έκρινε ότι: «Σε κάθε περίπτωση, εμπιστευτικές πληροφορίες και απόρρητα εξαιρούνται από την ανακοίνωση στον καταγγέλοντα ή σε άλλον συμμετέχοντα στη διαδικασία. Η διαφύλαξη των απορρήτων αποτελεί αξιολογικό πόλο ισότιμο προς το δικαίωμα υπεράσπισης των καταγγελλόμενων επιχειρήσεων (σκέψη 32 Καν. 1/2003). Η στάθμιση αυτή, ωστόσο, δεν λαμβάνει χώρα όταν η επιχείρηση είναι καταγγέλουσα. Σε κάθε περίπτωση, αν συντρέχει απόρρητο με την έννοια του ν. 703/77 ή αντίστοιχα του Καν. 1/2003, το οποίο πλέον εφαρμόζει η Ε.Α. αποφασίζει κατά διακριτική ευχέρεια η Ε.Α. [...]».

Βλ. επίσης Ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, παρ. 29 επ. και αποφάσεις ΠΕΚ στις υποθέσεις T-17/93, Matra-Hachette SA κατά Επιτροπής, Συλλ. 1994, II-595, σκ. 34 και T-64/89 Automec κατά Επιτροπής (Automec I), Συλλ. 1990, II-367, σκ. 46.

¹² Βλ. Ν. 3861/2010 (Α' 112), ιδίως άρθρο 5.

¹³ Βλ. άρθρο 32 παρ. 7 Ν. 3959/2011: «Η Επιτροπή Ανταγωνισμού αναρτά στο διαδικτυακό της τόπο τις αποφάσεις των δικαστηρίων που εκδίδονται βάσει του παρόντος άρθρου, μεριμνώντας για την προστασία των προσωπικών δεδομένων και του επαγγελματικού απορρήτου των διαδίκων».

¹⁴ Για το υπόλοιπο αυτής της ανακοίνωσης ο όρος «πρόσωπο» καλύπτει φυσικά και νομικά πρόσωπα και η αναφορά σε «επιχείρηση» καταλαμβάνει επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων, εκτός αν άλλως συνάγεται.

εμπιστευτική εκδοχή¹⁵. Κατά το άρθρο 15 παρ. 3 του Κανονισμού Λειτουργίας, σε περίπτωση διαφωνίας με το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης, η Γενική Διεύθυνση ή ο Εισηγητής, κατά περίπτωση, γνωστοποιεί εγγράφως στον αιτούντα την πρόθεση της Υπηρεσίας για αποκάλυψη των πληροφοριών, εκθέτει τους σχετικούς λόγους και τάσσει προθεσμία εντός της οποίας ο αιτών μπορεί να αποστείλει εγγράφως τις απόψεις του. Εάν μετά την υποβολή των απόψεων αυτών εξακολουθεί να υφίσταται διαφωνία, ο Πρόεδρος της Επιτροπής αποφασίζει για το χαρακτηρισμό του εγγράφου ή της πληροφορίας. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 4 του Κανονισμού Λειτουργίας οι πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων για τα οποία δεν υποβλήθηκε αιτιολογημένη αίτηση εμπιστευτικής αντιμετώπισης ή τα οποία δεν προσκομίστηκαν σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή θα θεωρούνται ως μη απόρρητα. Η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού ή ο Εισηγητής, κατά περίπτωση, δύνανται κατ' εξαίρεση να χαρακτηρίσουν πληροφορίες, έγγραφα και μέρη εγγράφων ως απόρρητα. Το άρθρο 15 παρ. 5 του Κανονισμού Λειτουργίας ορίζει μεταξύ άλλων ότι κατά τη σύνταξη της Εισήγησης¹⁶, καθορίζεται ο αριθμός των εκδόσεων της, αναλόγως του αριθμού των μερών και των πληροφοριών, εγγράφων και μερών των εγγράφων που θεωρούνται απόρρητα και από κάθε έκδοση της Εισήγησης παραλείπονται τα στοιχεία τα οποία θεωρούνται απόρρητα έναντι έκαστου αποδέκτη. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 6 του Κανονισμού Λειτουργίας, εφόσον κατά τη σύνταξη Εισήγησης κρίνεται από τον Εισηγητή αναγκαία για τη στοιχειοθέτηση ή μη παράβασης η χρήση εγγράφων που περιέχουν απόρρητα στοιχεία επιχειρήσεων, τα στοιχεία αυτά περιλαμβάνονται στην Εισήγηση χωρίς να απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας της παραγράφου 3 του άρθρου 15 του Κανονισμού Λειτουργίας, και έκτοτε αποβάλλουν τον απόρρητο χαρακτήρα τους¹⁷. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 7 και 8 του Κανονισμού Λειτουργίας, μετά την κοινοποίηση στα μέρη της κλήτευσης¹⁸, τα πρόσωπα κατά των οποίων κινήθηκε η ενώπιον της Επιτροπής διαδικασία ή τα οποία υπέβαλαν καταγγελία, καθώς και εκείνα τα οποία γνωστοποίησαν συγκέντρωση έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης υπό τους εκεί αναφερόμενους όρους. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 7 του Κανονισμού Λειτουργίας, εφόσον η πρόσβαση σε έγγραφα που περιέχουν απόρρητα στοιχεία επιχειρήσεων είναι απολύτως αναγκαία για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας

¹⁵ Βλ. επίσης άρθρο 41 παρ. 3 Ν. 3959/2011 και Ανακοίνωση ΕΑ της 11.09.2012 «Περί του Τύπου και του Τρόπου Υποβολής των κατ' Άρθρο 36 του Ν. 3959/2011 καταγγελιών», παρ. 17.

¹⁶ Η αναφορά σε «Εισήγηση» παραπέμπει στην Εισήγηση που προβλέπεται στο άρθρο 15 παρ. 4 του Ν. 3959/2011 και το άρθρο 14 παρ. 1 του Κανονισμού Λειτουργίας.

¹⁷ Εκ του συνόλου των απόρρητων στοιχείων που περιλαμβάνονται στην Εισήγηση, αποβάλλουν τον απόρρητο χαρακτήρα τους, κατά τα οριζόμενα στο εν λόγω χωρίο του Κανονισμού Λειτουργίας, όσα, κατά την κρίση του Εισηγητή, είναι αναγκαία για τη λυσιτελή άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας των επιχειρήσεων. Βλ. ΣτΕ 2365/2013, σκ. 11, ΣτΕ 2007/2013, σκ. 12, όπου αναφέρεται ότι: «[...] Το ως άνω, όμως, δικαίωμα πρόσβασης δεν είναι απόλυτο, αλλά περιορίζεται από την ανάγκη διαφύλαξης, ιδίως, του επιχειρηματικού απορρήτου των στοιχείων άλλων επιχειρήσεων, που, επίσης, τυγχάνει προστασίας στο δίκαιο της Ένωσης, σε επίπεδο γενικής αρχής αυτού», και προπαρατεθείσα ΔΕφαθ 869/2013, σκ. 5, όπου αναφέρεται ότι: «Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η προσφεύγουσα είχε πρόσβαση σε όλα τα στοιχεία του φακέλου, μεταξύ των οποίων και σε αντίγραφα της μη εμπιστευτικής εκδοχής των [...] εγγράφων [...], με εξαίρεση εμπιστευτικά στοιχεία, τα οποία περιέχουν επιχειρηματικά απόρρητα ή στοιχεία ταυτότητας τρίτων προσώπων, στα οποία νομίμως [...] δεν είχε πρόσβαση, λόγω του χαρακτηρισμού τους ως απορρήτων και δεδομένου ότι τα εμπιστευτικά στοιχεία δεν προκύπτει ότι ήταν αναγκαία για την άμυνα της προσφεύγουσας». Βλ. επίσης ΕΑ 369/Ν/2007, παρ. 68, 75, 76 επ. όπου μεταξύ άλλων σημειώνεται ότι η διαφύλαξη των απορρήτων είναι ισότιμη αξία προς το δικαίωμα υπεράσπισης των ελεγχόμενων επιχειρήσεων και αποτελεί εκάστοτε αντικείμενο στάθμισης, ότι η αποκάλυψη της ταυτότητας του μάρτυρα σε πρώιμο στάδιο και πριν την έκδοση της απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, θα οδηγούσε στον κίνδυνο αυτός να υποστεί πιέσεις, με αποτέλεσμα να αποτρέπονται ουσιαστικές μάρτυρες να καταθέσουν ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Βλ. και Tokai Carbon κατά Επιτροπής (αποφάσεις ΠΕΚ της 29.04.2004, T-236/01, T-239/01, T-244/01 έως T-246/01, T-251/01 και T-252/01 Συλλ. II-1181).

¹⁸ Βλ. άρθρο 13 Κανονισμού Λειτουργίας.

ενός ή περισσότερων από τα πρόσωπα κατά των οποίων κινήθηκε η ενώπιον της Επιτροπής διαδικασία ή τα οποία γνωστοποίησαν συγκέντρωση, ο Πρόεδρος, με αιτιολογημένη απόφασή του, παρέχει πρόσβαση στα έγγραφα αυτά εν όλω ή εν μέρει και μόνο στα πρόσωπα για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας των οποίων κρίθηκε απολύτως αναγκαία η πρόσβαση στα απόρρητα αυτά στοιχεία. Εξάλλου, πριν από την κοινοποίηση της κλήτευσης, δύναται να χορηγείται στα πρόσωπα κατά των οποίων στρέφονται οι καταγγελίες, αντίγραφο της μη εμπιστευτικής εκδοχής του σώματος της καταγγελίας, εφόσον δεν δυσχεραίνεται η έρευνα της υπόθεσης από τη Γενική Διεύθυνση. Η παρ. 9 του ίδιου άρθρου ορίζει ότι οι τρίτοι δεν έχουν πρόσβαση στους φακέλους των υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον της Επιτροπής. Κατά την παρ. 11 του ίδιου άρθρου, ως απόρρητα στοιχεία θεωρούνται και τα εσωτερικά έγγραφα της Γενικής Διεύθυνσης, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και άλλων Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού, καθώς και η αλληλογραφία μεταξύ της Γενικής Διεύθυνσης και άλλων υπηρεσιών ή Αρχών Ανταγωνισμού. Το άρθρο 15 παρ. 12 ορίζει ότι τα συμπληρωμένα ερωτηματολόγια και οι καταθέσεις που προκύπτουν σε συνάρτηση με διαδικασίες που έχουν κινηθεί δύναται να είναι προσβάσιμα μόνο ως προς το περιεχόμενό τους, τηρουμένων των ρυθμίσεων περί απορρήτων στοιχείων, ενώ δύναται να μην είναι προσβάσιμα ως προς την ταυτότητα των προσώπων που απάντησαν ή κατέθεσαν, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τον κίνδυνο των αντιποίνων.

8. Τα έγγραφα, στα οποία αποκτάται πρόσβαση κατ' εφαρμογή του άρθρου 15 του Κανονισμού Λειτουργίας, μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο για τους σκοπούς δικαστικής ή διοικητικής διαδικασίας εφαρμογής των διατάξεων του Ν. 703/1977 και ήδη Ν. 3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ¹⁹.

II. Περιεχόμενο απορρήτων / εμπιστευτικών πληροφοριών

9. Θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται πρόσβαση:

(α) Τα **προπαρασκευαστικά έγγραφα και τα έγγραφα εσωτερικής χρήσης** (όπως σημειώματα, σχέδια ή άλλα έγγραφα εργασίας και επικοινωνία) **της Επιτροπής Ανταγωνισμού**, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή των Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού των άλλων κρατών μελών²⁰.

(β) Τα έγγραφα και οι πληροφορίες που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο εφαρμογής του **άρθρου 11 και 14 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003**²¹ (συμπεριλαμβανομένων τυχόν παρατηρήσεων εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή άλλων Αρχών Ανταγωνισμού εντός του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού επί υπόθεσης²²).

¹⁹ Άρθρο 15 παρ. 14 του Κανονισμού Λειτουργίας, βλ. και άρθρο 41 παρ. 1 Ν. 3959/2011.

²⁰ Βλ. άρθρο 15 παρ. 11 του Κανονισμού Λειτουργίας. Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003 ό.π.: «Κατά τη διεξαγωγή της διαδικασίας διασφαλίζονται πλήρως τα δικαιώματα υπεράσπισης των εμπλεκόμενων μερών, τα οποία έχουν το δικαίωμα να αποκτούν γνώση του φακέλου της Επιτροπής, με την επιφύλαξη του έννομου συμφέροντος των επιχειρήσεων για την προστασία του επιχειρηματικού απόρρητου. Το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο δεν καλύπτει τις εμπιστευτικές πληροφορίες και τα έγγραφα εσωτερικής χρήσης της Επιτροπής ή των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών. Από το δικαίωμα πρόσβασης εξαιρούνται ιδίως η αλληλογραφία μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών ή μεταξύ των τελευταίων, συμπεριλαμβανομένων των εγγράφων που συντάσσονται κατ' εφαρμογή των άρθρων 11 και 14. Καμία διάταξη της παρούσας παραγράφου δεν εμποδίζει την Επιτροπή να δημοσιοποιεί και να χρησιμοποιεί τις πληροφορίες που απαιτούνται για να αποδειχθεί μια παράβαση».

²¹ Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, ό.π. και Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, ό.π., ιδίως παρ. 43 επ.

²² Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, ό.π., Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, ό.π., παρ. 46 και Εγχειρίδιο Διαδικασιών Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ενότητα 3, παρ. 26 όπου προβλέπεται ότι: «Any observations are to remain internal to the Network and are not disclosed to the parties».

Θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται κατ' αρχήν πρόσβαση:

(γ) Η **αλληλογραφία μεταξύ της Επιτροπής Ανταγωνισμού και άλλων δημόσιων αρχών ή υπηρεσιών ή Αρχών Ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²³, ή μεταξύ των αρχών αυτών.** Σε ορισμένες εξαιρετικές περιπτώσεις, μπορεί να χορηγηθεί πρόσβαση στα έγγραφα αυτά, με διαγραφή των επαγγελματικών μυστικών ή άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών κατά τα εδώ αναφερόμενα. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, πριν παράσχει πρόσβαση στο φάκελο, ζητεί από την Αρχή που παρέχει το έγγραφο να προσδιορίσει τα ως άνω επαγγελματικά μυστικά ή άλλες εμπιστευτικές πληροφορίες. Τα ως άνω έγγραφα θα είναι κατ' εξαίρεση προσβάσιμα, κατά τρόπο παρόμοιο με εκείνον των εγγράφων που προέρχονται από ιδιώτες, ιδίως εφόσον και στην έκταση που περιέχουν ισχυρισμούς κατά των μερών, τους οποίους οφείλει να εξετάσει η Επιτροπή Ανταγωνισμού, ή αποτελούν μέρος των αποδεικτικών στοιχείων της έρευνας. Τούτο ενδέχεται να συμβαίνει, ιδίως: α) στο πλαίσιο ανταλλαγής και χρησιμοποίησης ως αποδεικτικού μέσου προκειμένου για την εφαρμογή των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ εγγράφων και πληροφοριών, μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών κατά το άρθρο 12 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003²⁴ β) στο πλαίσιο συλλογής πληροφοριών και στοιχείων από δημόσιες ή άλλες αρχές για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Ανταγωνισμού κατ' άρθρο 38 Ν. 3959/2011.

(δ) Τα **επαγγελματικά και επιχειρηματικά απόρρητα**, ήτοι τα έγγραφα ή τα μέρη των εγγράφων που περιέχουν επαγγελματικά μυστικά. Τα επαγγελματικά / επιχειρηματικά απόρρητα χρήζουν ειδικής προστασίας²⁵. Πρόκειται για εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με την επιχειρηματική δραστηριότητα μίας επιχείρησης των οποίων όχι μόνο η κοινολόγηση αλλά και η απλή διαβίβαση σε πρόσωπο άλλο από εκείνο που προσκόμισε το στοιχείο μπορεί να προκαλέσει σοβαρή βλάβη στα συμφέροντα του τελευταίου²⁶. Παραδείγματα πληροφοριών που μπορούν να χαρακτηριστούν ως επαγγελματικά / επιχειρηματικά μυστικά αποτελούν: τεχνικές και/ή οικονομικές πληροφορίες σχετικά με την τεχνογνωσία μιας επιχείρησης, οι μέθοδοι κοστολόγησης, τα μυστικά και οι μέθοδοι παραγωγής, οι πηγές εφοδιασμού, οι παραγόμενες και πωλούμενες ποσότητες, τα μερίδια αγοράς, οι πίνακες πελατών και διανομέων, τα σχέδια διαχείρισης της αγοράς, η διάρθρωση του κόστους και των τιμών και η στρατηγική πωλήσεων²⁷.

(ε) Οι **λοιπές εμπιστευτικές πληροφορίες²⁸**. Άλλες εμπιστευτικές πληροφορίες είναι οι πληροφορίες που δεν συνιστούν μεν επαγγελματικό / επιχειρηματικό απόρρητο, ωστόσο η αποκάλυψή τους θα έβλαπτε σημαντικά ένα πρόσωπο ή μία επιχείρηση. Λαμβανομένων υπόψη των συνθηκών κάθε υπόθεσης τούτο ισχύει για πληροφορίες οι οποίες παρέχονται από τρίτα μέρη σχετικά με επιχειρήσεις, οι οποίες μπορούν να ασκήσουν σημαντική οικονομική ή εμπορική πίεση στους ανταγωνιστές ή τους εμπορικούς τους εταίρους, πελάτες

²³ Βλ. άρθρο 15 παρ. 11 του Κανονισμού Λειτουργίας και άρθρο 27 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003 ό.π. Βλ. ενδεικτικά απόφαση ΔΕΚ της 06.04.1995, BPB Industries plc και British Gypsum Ltd κατά Επιτροπής, C-310/93 P, Συλλ. I-865, σκ. 25.

²⁴ Πρβλ. και άρθρο 22 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, ό.π. Βλ. και Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, ό.π., παρ. 26 επ.

²⁵ Απόφαση ΠΕΚ της 24.06.1986, υπόθεση 53/85 Akzo Chemie κατά Επιτροπής, σκ. 28, Κανονισμός (ΕΚ) 1/2003, άρθρο 27 παρ. 2.

²⁶ Απόφαση ΠΕΚ της 18.09.1996, υπόθεση T-353/94 Postbank NV κατά Επιτροπής, σκ. 87.

²⁷ Βλ. Ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, ό.π., παρ. 18. Πρβλ. και απόφαση ΠΕΚ, υπόθεση T-383/03, Hynix Semiconductor Inc. κατά Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ενώσεως (σκ. 62-67, 86).

²⁸ Κανονισμός (ΕΚ) 1/2003, άρθρο 27 παρ. 2.

ή προμηθευτές²⁹. Συνεπώς, η έννοια των «άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών» μπορεί να περιλαμβάνει πληροφορίες που επιτρέπουν στα μέρη να ταυτοποιήσουν καταγγέλλοντες ή άλλα τρίτα μέρη τα οποία ευλόγως επιθυμούν να παραμείνουν ανώνυμα³⁰ και τυχόν πληροφορίες οι οποίες, παρότι κατ' αρχήν αφορούν επιχειρηματική δραστηριότητα, συνδέονται επίσης με στοιχεία της προσωπικότητας ή της ιδιωτικής σφαίρας του φυσικού προσώπου. Περιλαμβάνει, επίσης, στρατιωτικά μυστικά. Στην έννοια των λοιπών εμπιστευτικών πληροφοριών εμπίπτει επιπλέον η αλληλογραφία σχετικά με το χαρακτηρισμό απορρήτων, καθώς κατά κανόνα είναι τόσο στενά συνδεδεμένη με τα ίδια τα απόρρητα που η αποκάλυψή της θα ισοδυναμούσε με αποκάλυψη απορρήτων.

10. Σε σχέση με τις ως άνω περιπτώσεις υπό δ) και ε), η αξιολόγηση κατά πόσον μία πληροφορία αποτελεί επαγγελματικό / επιχειρηματικό απόρρητο ή άλλη εμπιστευτική πληροφορία θα γίνεται κατά περίπτωση. Για να χαρακτηριστεί μία πληροφορία ως απόρρητη θα πρέπει να είναι γνωστή σε περιορισμένο αριθμό ατόμων και η αποκάλυψή της να μπορεί να προξενήσει σοβαρή ζημία στο πρόσωπο που την προσκόμισε ή σε τρίτα πρόσωπα. Επίσης, τα συμφέροντα που μπορεί να θιγούν από τη δημοσίευση της πληροφορίας απαιτείται να είναι αντικειμενικώς άξια προστασίας³¹. Η αξιολόγηση περί του εάν η αποκάλυψη κάποιων από αυτά τα στοιχεία των περιπτώσεων δ) και ε) είναι αναγκαία, γίνεται με βάση τον Κανονισμό Λειτουργίας και τα κριτήρια που προεκτέθηκαν³².

III. Πληροφορίες οι οποίες κατά κανόνα δεν εμπίπτουν στην έννοια των απορρήτων / εμπιστευτικών στοιχείων

11. Όλες οι άλλες πληροφορίες και τα λοιπά έγγραφα που υποβάλλονται ή συλλέγονται από επιχειρήσεις και οι οποίες δεν καλύπτονται από τους κατά τα ανωτέρω ορισμούς των «επιχειρηματικών μυστικών» ή «άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών», και δη οι πληροφορίες που είναι ήδη δημόσιες, κατά κανόνα δεν θα θεωρούνται απόρρητες. Για να απωλέσει μια πληροφορία τον εμπιστευτικό της χαρακτήρα είναι αρκετό να είναι διαθέσιμη

²⁹ Βλ. σχετικά και άρ. 15 παρ. 12 Κανονισμού Λειτουργίας, Ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, παρ. 19 και αποφάσεις ΠΕΚ της 25.10.2002, υπόθεση T-5/02 Laval κατά Επιτροπής, σκ. 98 επ., ΠΕΚ της 28.04.1999, Endemol Entertainment Holding BV κατά Επιτροπής, T-221/95, Συλλ. II-01299, σκ. 69, ΔΕΚ της 06.04.1995, BPB Industries plc και British Gypsum Ltd κατά Επιτροπής, C-310/93 P, Συλλ. I-865, σκ. 26 επ. και σκ. 28 για το ότι δεν μπορούν να κοινοποιηθούν οι εκθέσεις ελέγχων που πραγματοποιήθηκαν σε τρίτες επιχειρήσεις και ΠΕΚ της 01.04.1993, BPB Industries plc και British Gypsum Ltd κατά Επιτροπής, T-65/89, Συλλ. II-389, σκ. 33. Πρβλ. Κανονισμό (ΕΚ) 773/2004, ό.π., Προοίμιο σκ. 13 και 14 και άρ. 15, 16 και Κανονισμό (ΕΚ) 802/2004 της Επιτροπής της 07.04.2004 για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων, Προοίμιο σκ. 16 και άρθρα 17, 18.

³⁰ Βλ. και απόφαση ΕΑ 369/V/2007, παρ. 73: «Οσάκις υπάρχει κίνδυνος, μια επιχείρηση που είναι σε θέση να ασκήσει πολύ ισχυρή οικονομική ή εμπορική πίεση στους ανταγωνιστές της, ή στους εμπορικούς της εταίρους, πελάτες ή προμηθευτές της, να προβεί σε αντίποινα εναντίον τους λόγω της συνεργασίας τους στην έρευνα, που διεξάγεται από την Επιτροπή, η Επιτροπή προστατεύει την ανωνυμία των συντακτών των απαντήσεων παρέχοντας πρόσβαση μόνο στη μη εμπιστευτική εκδοχή ή στη σύνοψη των απαντήσεων αυτών».

³¹ Απόφαση ΠΕΚ της 30.05.2006, υπόθεση T-198/03 Bank Austria Creditanstalt AG κατά Επιτροπής, σκ. 71 και απόφαση ΠΕΚ της 12.10.2007, υπόθεση T-474/04, Pergan Hilfsstoffe für industrielle Prozesse GmbH κατά Επιτροπής, σκ. 65 και 72 όπου διευκρινίζεται ότι το συμφέρον μιας επιχείρησης στην οποία επιβλήθηκε πρόστιμο για παράβαση του δικαίου του ανταγωνισμού να μη δημοσιοποιηθούν λεπτομέρειες της παραβατικής συμπεριφοράς δεν τυγχάνει ιδιαίτερης προστασίας.

³² Βλ. ιδίως ανωτέρω (Εισαγωγή).

σε έναν (ακόμα και στενό) κύκλο εξειδικευμένων επαγγελματιών ή να μπορεί να συναχθεί από δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες³³.

12. Ενδεικτικά, οι παρακάτω πληροφορίες δεν θα θεωρούνται εμπιστευτικές, εκτός αν τεκμηριωθεί επαρκώς λόγος περί του αντιθέτου:

- Πληροφορίες οι οποίες αφορούν την ελεγχόμενη/ερωτώμενη επιχείρηση ή τον όμιλο στον οποίον ανήκει (π.χ. προβλεπόμενες αυξήσεις τιμών, ημερομηνίες εφαρμογής τέτοιων αυξήσεων, ονόματα πελατών, χρόνος πίστωσης) και οι οποίες είναι ήδη γνωστές εκτός της επιχείρησης αυτής (σε περίπτωση ομίλου, εκτός του ομίλου αυτού) ή εκτός της ενώσεως στην οποία έχουν κοινοποιηθεί. Ως παράδειγμα αναφέρεται η ανακοίνωση εμπορικής πολιτικής εκ μέρους της επιχείρησης λ.χ. μέσω αποστολής επιστολών και εγκυκλίων προς χονδρεμπόρους ή δίκτυο διανομής.
- Τα ονόματα και οι θέσεις στελεχών και υπαλλήλων των εταιριών που συμμετείχαν στις συναντήσεις του υπό κρίση καρτέλ.
- Γενικοί όροι συναλλαγών, καθώς και παρόμοιες συμβατικές ρήτρες οι οποίες περιλαμβάνονται σε συμβάσεις που συνάπτονται με μεγάλο πλήθος αντισυμβαλλομένων με βάση πρότυπες συμβάσεις / συμβάσεις πλαίσιο ή πιλοτικές (λ.χ. όροι που εφαρμόζονται σε δίκτυο διανομής / δικαιόχρησης).
- Οι πράξεις και τα στοιχεία των επιχειρήσεων που κατά νόμο υποβάλλονται σε δημοσιότητα^{34, 35}.
- Αριθμοί πρωτοκόλλου εγγράφων της Διοίκησης.
- Ένδικα βοηθήματα, ένδικα μέσα και εν γένει κάθε είδους δικόγραφα, καθώς και εξώδικες δηλώσεις έναντι των διαδίκων μερών³⁶. Μη δημοσιευμένες δικαστικές αποφάσεις και πρακτικά συνεδριάσεων δικαστηρίων έναντι των διαδίκων μερών.

³³ Διάταξη του Πρωτοδικείου της 29.05.1997 στην υπόθεση T-89/96 British Steel κατά Επιτροπής, σκ. 26, 27. Βλ. και απόφαση ΠΕΚ, υπόθεση T-383/03, Hynix Semiconductor Inc. κατά Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ενώσεως (σκ. 54-60, 75, 88, 90).

³⁴ Βλ. ενδεικτικά άρθρα 7α και 7β Κ.Ν. 2190/1920 όσον αφορά στις Ανώνυμες Εταιρίες (ιδίως: αποφάσεις της Διοίκησης για τη σύσταση ανώνυμων εταιριών και για την έγκριση της τροποποίησης ή της κωδικοποίησης του καταστατικού τους, το κείμενο του καταστατικού τους, τα στοιχεία, ο διορισμός και η παύση των προσώπων που ασκούν τη διαχείριση της εταιρίας ή που έχουν την εξουσία να την εκπροσωπούν, η απόφαση ανάκλησης της άδειας σύστασης και έγκρισης του καταστατικού της εταιρίας, η απόφαση για αύξηση ή μείωση του μετοχικού κεφαλαίου και τα στοιχεία για το νέο κεφάλαιο, τον αριθμό και το είδος των μετοχών που εκδίδονται, τους όρους έκδοσής τους, το συνολικό αριθμό των μετοχών της εταιρίας, το πρακτικό ΔΣ με το οποίο πιστοποιείται η καταβολή του μετοχικού κεφαλαίου, οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, αρχικές και τροποποιημένες από τη Γενική Συνέλευση (ισολογισμός, αποτελέσματα χρήσεως, πίνακας διαθέσεως αποτελεσμάτων και προσάρτημα), οι σχετικές εκθέσεις ΔΣ και των Ελεγκτών, η λύση της εταιρίας, η δικαστική απόφαση που κηρύσσει άκυρη την εταιρία ή σε κατάσταση πτώχευσης, καθώς και οι δικαστικές αποφάσεις που αναγνωρίζουν ως άκυρες ή ακυρώνουν αποφάσεις γενικών συνελεύσεων, ο διορισμός και τα στοιχεία των εκκαθαριστών, οι ισολογισμοί της εκκαθάρισης, η διαγραφή της εταιρίας από το Μητρώο Ανωνύμων Εταιριών).

Βλ. και άρθρο 8 Ν. 3190/1955 όσον αφορά στις Εταιρίες Περιορισμένης Ευθύνης (ιδίως: η εταιρική σύμβαση, η επωνυμία, η έδρα, η διάρκεια και το κεφάλαιο της εταιρείας, τα στοιχεία των διαχειριστών, τα στοιχεία των προσώπων τα οποία εκπροσωπούν την εταιρεία και αυτών που είναι εξουσιοδοτημένα για την παραλαβή των προς την εταιρεία κοινοποιούμενων εγγράφων, οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις των ΕΠΕ).

Ρητά αναφέρεται ότι δεν θεωρούνται εμπιστευτικά τα καταστατικά επιχειρήσεων και ενώσεων επιχειρήσεων καθώς και οι αριθμοί ΜΑΕ, Γ.Ε.ΜΗ. και ΑΦΜ επιχειρήσεων.

³⁵ Βλ. Ν. 3419/2005 «Γενικό Εμπορικό Μητρώο-Εκσυγχρονισμός της Επιμελητηριακής Νομοθεσίας», ιδίως άρθρα 1 και 6. Βλ. επίσης Ν. 4250/2014, άρθρο 2.

³⁶ Καταλαμβάνονται και αντίστοιχα έγγραφα ενώπιον δικαστηρίων άλλων κρατών ή της Ευρ. Ένωσης.

- Προκηρύξεις και πρακτικά δημόσιων ή ιδιωτικών διαγωνισμών και λοιπά στοιχεία των συμμετεχόντων σε διαγωνισμό μετά από την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας αξιολόγησής τους από την αρμόδια υπηρεσία, εφόσον η αιτούσα την πρόσβαση έχει λάβει μέρος στο σχετικό διαγωνισμό.
- Εγκύκλιοι δημόσιων οργανισμών και φορέων, περιοδικά και άλλες εκδόσεις ενώσεων επιχειρήσεων που διανέμονται στα μέλη τους, πληροφορίες που εντοπίζονται από το διαδίκτυο.
- Πληροφορίες οι οποίες έχουν χάσει την εμπορική τους σημασία, για παράδειγμα λόγω της ιστορικότητάς τους. Κατά κανόνα η πάροδος πέντε ετών αρκεί για να απωλέσει μια πληροφορία τον εμπιστευτικό της χαρακτήρα³⁷. Στην περίπτωση αυτή, η σχετική πληροφορία θα θεωρείται εμπιστευτική μόνο αν καταδειχθεί με ειδική αιτιολογία ότι, παρά τον ιστορικό της χαρακτήρα, εξακολουθεί να αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της εμπορικής θέσης της επιχείρησης στην οποία αφορά.
- Σειρά κατάταξης των ανταγωνιστών στη σχετική αγορά βάσει των μεριδίων αγοράς.
- Στοιχεία από και σχετικά με τρίτη επιχείρηση που προσκομίσθηκαν ή συλλέχθηκαν από την ερωτώμενη / ελεγχόμενη (π.χ. αναγγελίες τιμών, πληροφορίες πωλήσεων κ.λπ.). Κατ' εξαίρεση, πληροφορίες οι οποίες έχουν ληφθεί από τρίτη επιχείρηση με την οποία υπάρχει συμφωνία εμπιστευτικότητας ή συμφωνία με ρήτρα εμπιστευτικότητας που τις καλύπτει μπορεί να θεωρηθούν εμπιστευτικές.
- Αποτελέσματα μελέτης που ανατέθηκε σε συνάρτηση με κινηθείσες διαδικασίες, μαζί με τη συγγραφή των υποχρεώσεων και τη μεθοδολογία της μελέτης, με την προϋπόθεση διαφύλαξης της προστασίας τυχόν δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

IV. Τρόπος υποβολής αιτήματος εμπιστευτικότητας

13. Τα μέρη πρέπει:

- α) να τεκμηριώσουν την αίτησή τους για την τήρηση του απορρήτου σχετικά με κάθε επιμέρους έγγραφο ή τμήμα εγγράφου, δήλωση ή τμήμα δήλωσης,
- β) να παράσχουν στην Επιτροπή τη μη εμπιστευτική έκδοση των εγγράφων και δηλώσεων, στην οποία τα εμπιστευτικά αποσπάσματα διαγράφονται,
- γ) να παράσχουν συνοπτική περιγραφή κάθε διαγραμμένου αποσπάσματος,
- δ) να προσδιορίσουν τις επιχειρήσεις έναντι των οποίων οι προσδιορισθείσες πληροφορίες/στοιχεία θεωρούνται κατά την κρίση τους απόρρητες.

Ειδικότερα:

14. Τα μέρη πρέπει να προσκομίσουν χωριστή μη εμπιστευτική έκδοση των εγγράφων στην οποία θα έχουν διαγραφεί οι πληροφορίες τις οποίες θεωρούν απόρρητες και αντ' αυτών θα υπάρχει η ένδειξη [ΑΠΟΡΡΗΤΟ]. Η μη εμπιστευτική έκδοση των εγγράφων θα πρέπει να αντικατοπτρίζει και εξ επόψεως μορφοποίησης του κειμένου (“format”) την εμπιστευτική έκδοση του εγγράφου αυτού. Για λόγους αποτελεσματικότητας, η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί να ζητήσει από την επιχείρηση να προσκομίσει πρώτα σχέδιο της μη εμπιστευτικής έκδοχής των εγγράφων στο οποίο οι απόρρητες πληροφορίες θα έχουν επισημανθεί με έγχρωμο μαρκαδόρο κατά τρόπο ώστε να παραμένει δυνατόν να αναγνωσθούν. Σε αυτή την περίπτωση, η οριστική μη εμπιστευτική έκδοση στην οποία θα

³⁷ Διάταξη του Πρωτοδικείου στην υπόθεση T-271/03, Deutsche Telekom κατά Επιτροπής, Συλλ. 2006 II-1747, σκ. 45, απόφαση ΠΕΚ, υπόθεση T-383/03, Hynix Semiconductor Inc. κατά Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ενώσεως, σκ. 60.

έχουν διαγραφεί οι απόρρητες πληροφορίες θα υποβάλλεται αφότου η Επιτροπή έχει εγκρίνει τα οικεία αιτήματα εμπιστευτικότητας.

15. Κατά κανόνα δεν θα γίνονται δεκτά αιτήματα εμπιστευτικότητας για το σύνολο του εγγράφου, εφόσον είναι εφικτό να προστατεύονται οι εμπιστευτικές πληροφορίες με συγκεκριμένες διαγραφές. Κατ' ελάχιστον δεν θα πρέπει να διαγράφονται οι τίτλοι και οι κεφαλίδες σε έγγραφα / πίνακες / εικόνες. Αν πάντως τα μέρη αιτούνται εμπιστευτική αντιμετώπιση για κεφάλαια / τμήματα ενός εγγράφου θα πρέπει να προσκομίσουν μη εμπιστευτική έκδοχή για το σύνολο του εγγράφου, η οποία θα αντικατοπτρίζει εξ επόψεως μορφοποίησης του κειμένου (“format”) την εμπιστευτική έκδοση του εγγράφου αυτού. Στην περίπτωση αυτή πλέον της ένδειξης [ΑΠΟΡΡΗΤΟ] κατά την προηγούμενη παράγραφο τα μέρη θα πρέπει να προσκομίσουν μη εμπιστευτική συνοπτική περιγραφή του διαγραφέντος τμήματος / κεφαλαίου.

16. Για την καλύτερη κατανόηση, η επιχείρηση που υποβάλλει τις πληροφορίες θα πρέπει να παράσχει μία μη εμπιστευτική περιγραφή της προς αποκρυψη πληροφορίας από την οποία να προκύπτει το νόημα της πληροφορίας³⁸. Από τη μη εμπιστευτική έκδοχή και από τις συνοπτικές περιγραφές που αντικαθιστούν τα απόρρητα τμήματα εν γένει θα πρέπει να παρέχονται στοιχεία ούτως ώστε τα μέρη που λαμβάνουν πρόσβαση σε αυτά να μπορούν να εκτιμήσουν αν η διαγραφείσα πληροφορία είναι πιθανόν να είναι αναγκαία για την άσκηση των δικαιωμάτων τους. Λευκές σελίδες δεν θα γίνονται δεκτές.

17. Όταν διαγράφονται ποσοστά μεριδίων αγοράς θα πρέπει να αντικαθίστανται με εύρος 5% μέχρι το 15%, και πέραν αυτού με εύρος 10% ως εξής: [0-5]%, [5-10]%, [10-15]%, [15-25]%, κ.ο.κ. έως το [95-100]%

18. Τυποποιημένες σφραγίδες με την ένδειξη [ΑΠΟΡΡΗΤΟ] ή [ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ] ή άλλη συναφή ένδειξη, και αυτοματοποιημένες επιφυλάξεις εμπιστευτικότητας σε ηλεκτρονική αλληλογραφία (“disclaimers”) δεν θα θεωρούνται αιτιολογημένο αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης. Τα σχετικά έγγραφα θα θεωρούνται εμπιστευτικά μόνο σε περίπτωση που έχει υποβληθεί αίτημα εμπιστευτικότητας κατά τα οριζόμενα στο παρόν και εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις.

19. Τα μέρη πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι ιδιότητες (“properties”) των εγγράφων που υποβάλλονται ηλεκτρονικά δεν αποκαλύπτουν εμπιστευτικές πληροφορίες.

20. Οι μη εμπιστευτικές εκδοχές των υποβολών / εγγράφων, οι περιγραφές και οι περιλήψεις πιθανόν να καταστούν προσβάσιμες στα μέρη της διαδικασίας κατά τα ανωτέρω και δεν θα πρέπει, ως εκ τούτου, να περιέχουν απόρρητα ή εμπιστευτικά στοιχεία.

21. Τα μέρη οφείλουν να αιτιολογούν προσηκόντως το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης: Πρέπει να εξηγούν γιατί μια πληροφορία είναι απόρρητη και με ποιον τρόπο θα έβλαπτε σημαντικά την υποβάλλουσα επιχείρηση ή τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο. Πρέπει επίσης να προσκομίζουν όλες τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες προκειμένου η Επιτροπή Ανταγωνισμού να σταθμίσει (α) τα δικαιώματα των εμπλεκομένων μερών με τη χορήγηση κατά το δυνατόν ευρύτερης πρόσβασης στα στοιχεία του φακέλου και (β) την ανάγκη διαφύλαξης απορρήτων πληροφοριών και προστασίας της ταυτότητας του υποβάλλοντος την πληροφορία ή τρίτου προσώπου.

22. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την περιγραφόμενη στο παρόν διαδικασία χαρακτηρισμού απορρήτων, οι πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων, για τα οποία δεν υποβλήθηκε η ανωτέρω αιτιολογημένη αίτηση εμπιστευτικής αντιμετώπισης ή τα οποία δεν προσκομίστηκαν σε χωριστή μη εμπιστευτική έκδοχή θεωρούνται ως μη απόρρητα και τεκμαίρεται ότι η επιχείρηση δεν έχει αντίρρηση στην αποκάλυψη των πληροφοριών.

³⁸ Επί παραδείγματι, σε σχέση με στρατηγική πωλήσεων – χρονική διάρκεια και σχετική περιοχή.