



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

**Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού
σχετικά με το χαρακτηρισμό των απορρήτων στοιχείων, την πρόσβαση και τον τρόπο
υποβολής μη εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων**

I. Εισαγωγή

1. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 2 περ. ια) του ν. 3959/2011, η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής και η «Επιτροπή») μπορεί να εκδίδει ανακοινώσεις και κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αυτού.
2. Η παρούσα επεξηγηματική ανακοίνωση (η «Ανακοίνωση») διευκρινίζει: (α) **την έννοια και την αντιμετώπιση των απορρήτων στοιχείων** και (β) **τον τρόπο υποβολής της μη εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων**, κατά τις διατάξεις του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (εφεξής και «Κανονισμός Λειτουργίας») ¹, για υποθέσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3959/2011 (περιλαμβανομένων των υποθέσεων συγκεντρώσεων). Ειδικότερα, η Ανακοίνωση εξειδικεύει τις περιπτώσεις εφαρμογής του ν. 3959/2011 και του άρθρου 15 του Κανονισμού Λειτουργίας ως προς αυτό το ζήτημα, αφενός λαμβάνοντας υπόψη την πρόσφατη εθνική και ενωσιακή νομολογία και νομοθεσία ², και αφετέρου κωδικοποιώντας την πρακτική της Επιτροπής. Στόχοι της είναι η αποτελεσματικότερη διαχείριση των απορρήτων και η εξ αυτής εξοικονόμηση διοικητικών πόρων, η ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου και της διαφάνειας της διαδικασίας.
3. Η Ανακοίνωση αναφέρεται στην έννοια και την αντιμετώπιση των απόρρητων στοιχείων στο πλαίσιο άσκησης του δικαιώματος πρόσβασης στο φάκελο της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Το δικαίωμα αυτό διακρίνεται από την περίπτωση χορήγησης εγγράφων στο πλαίσιο άλλων διαδικασιών και από το γενικό δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα ³ που προβλέπεται από το άρθρο 10 παρ. 3 του Συντάγματος, το άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, και το άρθρο 16 του ν. 1599/1986 «Σχέσεις κράτους - πολίτη, καθιέρωση νέου τύπου δελτίου ταυτότητας και άλλες διατάξεις», καθώς και από κάθε άλλη διάταξη για την πρόσβαση στα έγγραφα, που επιδιώκουν διαφορετικό σκοπό και υπόκεινται σε διαφορετικά κριτήρια και εξαιρέσεις για λόγους δημοσίου ή ιδιωτικού συμφέροντος ⁴.
4. Το δικαίωμα προσβάσης στον φάκελο συνιστά απόρροια της αποτελεσματικής άσκησης των δικαιωμάτων άμυνας. Εντούτοις, κατά πάγια νομολογία, τα θεμελιώδη δικαιώματα δεν αποτελούν απόλυτα προνόμια, αλλά μπορούν να περιέχουν περιορισμούς, υπό την προϋπόθεση ότι οι περιορισμοί αυτοί ανταποκρίνονται πράγματι σε σκοπούς γενικού

¹ Κανονισμός Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ΦΕΚ 54/τ.Β'/16.01.2013.

² Με την επιφύλαξη της αρχής της δικονομικής αυτονομίας.

³ Βλ. και άρθρο 41 παρ. 3 Ν. 3959/2011.

⁴ Βλ. και αιτιολογική σκέψη 11 του Κανονισμού (ΕΚ) 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145, σ. 43), σύμφωνα με την οποία ορισμένα δημόσια και ιδιωτικά συμφέροντα θα πρέπει να προστατεύονται μέσω εξαιρέσεων και θα πρέπει να επιτραπεί στα θεσμικά όργανα να προστατεύουν τις εσωτερικές γνωμοδοτήσεις και διαβουλεύσεις τους όταν κρίνεται απαραίτητο να προστατευθεί η δυνατότητα λειτουργίας τους. Σχετικά με τις εξαιρέσεις από το δικαίωμα πρόσβασης βλ. άρθρο 4 του εν λόγω Κανονισμού.

συμφέροντος που επιδιώκει το οικείο μέτρο και δεν αποτελούν, υπό το πρίσμα του επιδιωκόμενου σκοπού, υπέρμετρη και επαχθή επέμβαση που θα προσέβαλλε την ίδια την ουσία των διασφαλιζομένων με τον τρόπο αυτό δικαιωμάτων. Τέτοιοι περιορισμοί μπορούν ιδίως να αποσκοπούν στην προστασία των απαιτήσεων εμπιστευτικότητας ή επαγγελματικού απορρήτου, τις οποίες ενδέχεται να θίγει η πρόσβαση σε ορισμένες πληροφορίες ή σε ορισμένα έγγραφα⁵.

5. Σε επίπεδο γενικών αρχών δικαίου, η εκτίμηση του απορρήτου χαρακτηρά μιας πληροφορίας απαιτεί τη στάθμιση μεταξύ των απαιτήσεων λυσιτελούς άσκησης του δικαιώματος άμυνας, αφενός, και της ανάγκης διαφύλαξης του απορρήτου ορισμένων στοιχείων και των νομίμων συμφερόντων που απαγορεύουν τη δημοσίευσή τους, αφετέρου⁶. Για την αποτελεσματική και συνεπή εφαρμογή των εθνικών και ενωσιακών κανόνων ανταγωνισμού, η κοινοποίηση των αποδεικτικών στοιχείων δεν θα πρέπει να περιορίζει αδικαιολόγητα την αποτελεσματική επιβολή του δικαίου ανταγωνισμού από τις αρχές ανταγωνισμού⁷. Εξάλλου, ο χαρακτηρισμός μιας πληροφορίας ως εμπιστευτικής δεν εμποδίζει την Επιτροπή να αποκαλύψει και να χρησιμοποιήσει τα πληροφοριακά στοιχεία, οσάκις τούτο είναι αναγκαίο για τη διαπίστωση παραβίασης των άρθρων 1 και 2 ν. 3959/2011 ή και 101 και 102 ΣΛΕΕ⁸ ή εάν η πληροφορία αυτή είναι αναγκαία για την απαλλαγή εμπλεκόμενου μέρους. Η ίδια προσέγγιση μπορεί να εφαρμόζεται κατ' αναλογία κατά τη διαδικασία των άρθρων 5 έως 10 του ν. 3959/2011, οσάκις η Επιτροπή το κρίνει αναγκαίο⁹. Όποτε για τη διαπίστωση μιας παράβασης ή εν γένει για τους σκοπούς εφαρμογής του δικαίου του ανταγωνισμού είναι αναγκαία επαγγελματικά μυστικά και εμπιστευτικές πληροφορίες, η Επιτροπή αξιολογεί ως προς κάθε επιμέρους στοιχείο αν η ανάγκη να αποκαλυφθεί αυτό είναι ισχυρότερη από τη βλάβη που είναι πιθανό να προκύψει από την αποκάλυψή του¹⁰.

6. Η Ανακοίνωση αναφέρεται, *εξ επόψεως χρόνου*, στην αντιμετώπιση των απορρήτων κατά το διάστημα που εκκρεμεί η διαδικασία ενώπιον της Επιτροπής μέχρι την περάτωση της διαδικασίας με την έκδοση απόφασης ή με άλλο τρόπο και, *εξ επόψεως ύλης*, στις πληροφορίες

⁵ Βλ. απόφαση ΔΕΕC-358/16, UBS Europe SE και Alain Hondequinet consorts κατά DV κ.λπ., EU:C:2018:715, σκ. 61-63.

⁶ Βλ. απόφαση ΔΕΕ της 25.10.2011, C-110/10 P, Solvay κατά Επιτροπής, σκέψεις 47-49 [σκ. 49 «...το δικαίωμα προσβάσεως στον φάκελο συνεπάγεται ότι η Επιτροπή υποχρεούται να παρέχει στην ενδιαφερόμενη επιχείρηση τη δυνατότητα εξέτασεως όλων των εγγράφων που περιλαμβάνονται στον φάκελο έρευνας και τα οποία ενδέχεται να είναι κρίσιμα για την άμυνα της επιχείρησης αυτής. Στα έγγραφα αυτά συγκαταλέγονται τόσο τα ενοχοποιητικά όσο και τα απαλλακτικά στοιχεία, πλην των επιχειρηματικών απορρήτων άλλων επιχειρήσεων, των εσωτερικών εγγράφων της Επιτροπής και άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών»] και απόφαση ΔΕΕ της 29.3.2012, C-1/11, InterserohScrap and Metals Trading, σκ. 43, απόφαση ΔΕΚ της 14.2.2008, C-450/06, VarecSA, σκ. 47 επ. και σε αυτές παρατιθέμενη νομολογία. Βλ. ΣτΕ 2007/2013, σκ. 12 επ., ΣτΕ 2365/2013, σκ. 11, και απόφαση ΕΑ 520/VI/2011 (TASTY FOODS) παρ. 9 και σχετική απόφαση ΔΕφΑθ 869/2013, σκ. 4-5.

⁷ Βλ. και αποφάσεις ΠΕΚ της 29.04.2004, TokaiCarbon κατά Επιτροπής, T-236/01, T-239/01, T-244/01 έως T-246/01, T-251/01 και T-252/01 Συλλ. II-1181, σκ. 40, σύμφωνα με την οποία ο περιορισμός προσβάσεως δικαιολογείται από την ανάγκη διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της Επιτροπής στον τομέα της πατάξεως των παραβάσεων των κανόνων του ανταγωνισμού της Συνθήκης ΕΚ.

⁸ Πρβλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής περί χειρισμού των καταγγελιών από την Επιτροπή βάσει των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ (2004/C 101/05), παρ. 67.

⁹ Πρβλ. Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, παρ. 24-25.

¹⁰ *Ibid.* Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003 του Συμβουλίου, της 16.12.2002, για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της συνθήκης ΕΕ L 1 της 04/01/2003 σ. 1 – 25 («Κανονισμός (ΕΚ) 1/2003»), Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 773/2004 της Ευρ. Επιτροπής της 07.04.2004 σχετικά με τη διεξαγωγή από την Επιτροπή των διαδικασιών δυνάμει των άρθρων 81 και 82 της συνθήκης ΕΚ («Κανονισμός (ΕΚ) 773/2004»), Προοίμιο σκ. 14 και άρθρο 15 παρ. 3 και Ανακοίνωση της Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης στον φάκελο υπόθεσης της Επιτροπής δυνάμει των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ, των άρθρων 53, 54 και 57 της Συμφωνίας ΕΟΧ, και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου (2005/C 325/07), παρ. 24 – 25, («Ανακοίνωση της Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης»).

και τα στοιχεία τα οποία αποτελούν τμήμα του φακέλου της υπόθεσης¹¹. Τα πρόσωπα που υπέβαλαν καταγγελία έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου μετά την κοινοποίηση της κλήτευσης, εντούτοις δεν μπορούν να επικαλεστούν το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο στην ίδια έκταση που αναγνωρίζεται στους καταγγελλόμενους¹². Η πρόσβαση των καταγγελλόντων στο φάκελο περιορίζεται στο απολύτως απαραίτητο προκειμένου να επιτευχθεί η προστασία του δημοσίου συμφέροντος, με την έννοια της προστασίας του θεσμού του ανταγωνισμού. Ειδικότερα, βάσει του άρθρου 15 παρ. 8 του Κανονισμού Λειτουργίας, το δικαίωμα πρόσβασης των καταγγελλόντων περιορίζεται στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου^{13,14}. Οι τρίτοι δεν έχουν πρόσβαση στους φακέλους των υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον της Επιτροπής (άρθρο 15 παρ. 9 Κανονισμού Λειτουργίας) με εξαίρεση όσα ρητά αναφέρονται στο άρθρο 23 του εν λόγω Κανονισμού).¹⁵.

7. Αντίστοιχα με τα προβλεπόμενα στην παρούσα ισχύουν και για την επεξεργασία των αποφάσεων της Επιτροπής Ανταγωνισμού για τους σκοπούς της κατ' άρθρο 47 ν. 3959/2011 δημοσίευσής τους¹⁶ και των αποφάσεων των δικαστηρίων που εκδίδονται βάσει του άρθρου 32 του ν. 3959/2011, λαμβανομένων εντούτοις υπόψιν, στις περιπτώσεις αυτές, ειδικών

¹¹ Σε σχέση με τη διαδικασία των δεσμεύσεων ισχύουν τα αναφερόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, στην ιστοσελίδα της ΕΑ (www.epant.gr) αναφορικά με τους όρους, προϋποθέσεις και διαδικασία αποδοχής δεσμεύσεων εκ μέρους των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων και θέματα σχετικά με την αναστολή των προθεσμιών των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 15 του Ν. 3959/2011. Σε σχέση με τη διαδικασία του Προγράμματος Επιείκειας και την αντιμετώπιση που προσήκει στο υλικό το οποίο συγκεντρώνεται στο πλαίσιο της διαδικασίας επιείκειας λόγω της ανάγκης αποφυγής της αποκάλυψης στοιχείων που θα έβλαπτε το Πρόγραμμα Επιείκειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού ισχύουν τα αναφερόμενα στην απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού 791/2022 για τους όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος επιχειρήσεων και φυσικών προσώπων που συμβάλλουν στη διερεύνηση οριζόντιων συμπράξεων του άρθρου 1 του ίδιου νόμου ή του άρθρου 101 της ΣΔΕΕ [«Πρόγραμμα Επιείκειας»]. Πρβλ. Europa, Resolution of the Meeting of Heads of the European Competition Authorities of 23 May 2012 - Protection of leniency material in the context of civil damages actions [http://ec.europa.eu/competition/ecn/leniency_material_protection_en.pdf]. Σε σχέση με τη διαδικασία διευθέτησης ισχύουν τα αναφερόμενα στην απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, απόφαση ΕΑ 790/2022 για τους όρους, προϋποθέσεις και διαδικασία για τη διευθέτηση διαφορών. Η έννοια του δικηγορικού απορρήτου δεν εξειδικεύεται στην παρούσα καθότι τα στοιχεία αυτά δεν αποτελούν μέρος του φακέλου (πρβλ. άρθρο 15 παρ. 13 Κανονισμού Λειτουργίας).

¹² Βλ. απόφαση ΕΑ 309/V/2006 (συμμόρφωση COCA COLA Ελληνική Εταιρεία Εμφιαλώσεως Α.Ε. προς την με αριθ. 207/III/2002 απόφαση ΕΑ) Κεφ. Ι. 3., στην οποία γίνεται μνεία της απόφασης ΕΑ επί της αίτησης της καταγγέλλουσας για πρόσβαση στα απόρρητα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, στην οποία η ΕΑ έκρινε ότι: «Σε κάθε περίπτωση, εμπιστευτικές πληροφορίες και απόρρητα εξαιρούνται από την ανακοίνωση στον καταγγέλλοντα ή σε άλλον συμμετέχοντα στη διαδικασία. Η διαφύλαξη των απορρήτων αποτελεί αξιολογικό πόλο ισοτιμίας προς το δικαίωμα υπεράσπισης των καταγγελλόμενων επιχειρήσεων (σκέψη 32 Καν. 1/2003). Η στάθμιση αυτή, ωστόσο, δεν λαμβάνει χώρα όταν η επιχείρηση είναι καταγγέλλουσα. Σε κάθε περίπτωση, αν συντρέχει απόρρητο με την έννοια του ν. 703/77 ή αντίστοιχα του Καν. 1/2003, το οποίο πλέον εφαρμόζει η Ε.Α. αποφασίζει κατά διακριτική ευχέρεια η Ε.Α. [...]».

Βλ. επίσης Ανακοίνωση της Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης στον φάκελο υπόθεσης της Επιτροπής δυνάμει των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ, των άρθρων 53, 54 και 57 της Συμφωνίας ΕΟΧ, παρ. 29 επ. και του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου (2005/C 325/07), παρ. 30 και αποφάσεις ΠΕΚ στις υποθέσεις T-17/93, Matra-Hachette SA κατά Επιτροπής, Συλλ. 1994, II-595, σκ. 34 και T-64/89 Automec κατά Επιτροπής (Automec I), Συλλ. 1990, II-367, σκ. 46.

¹³ Βλ. ΓενΔΕΕ T-699/14, Torpps Europe Ltd κατά Επιτροπής, EU:T:2017:2, σκ. 30.

¹⁴ Βλ. και άρθρο 15 παρ. 8 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της ΕΑ, καθώς και παρ. 13 κατωτέρω.

¹⁵ Βλ. και παρ. 14 κατωτέρω.

¹⁶ Βλ. ν. 3861/2010 (Α' 112), ιδίως άρθρο 5.

προϋποθέσεων όπως ιδίως της υποχρέωσης τήρησης της διαδικασίας ανωνυμοποίησης των προσωπικών δεδομένων των προσώπων που αναφέρονται στις εν λόγω αποφάσεις¹⁷.

II. Προβλέψεις του Κανονισμού Λειτουργίας:

8. Σύμφωνα με το **άρθρο 15 παρ. 2** του Κανονισμού Λειτουργίας, σε όλες τις περιπτώσεις υποβολής ή συλλογής πληροφοριών κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011, τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα¹⁸ τα οποία υποβάλλουν ή από τα οποία συλλέγονται οι πληροφορίες, προσδιορίζουν με αιτιολογημένη αίτησή τους (αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης) τις πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων που περιέχουν απόρρητα στοιχεία¹⁹ και τα προσκομίζουν σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή²⁰.

9. Κατά το **άρθρο 15 παρ. 3** του Κανονισμού Λειτουργίας, σε περίπτωση διαφωνίας με το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης, η Γενική Διεύθυνση ή ο Εισηγητής, κατά περίπτωση, γνωστοποιεί εγγράφως στον αιτούντα την πρόθεση της Υπηρεσίας για αποκάλυψη των πληροφοριών, εκθέτει τους σχετικούς λόγους και τάσσει προθεσμία εντός της οποίας ο αιτών μπορεί να αποστείλει εγγράφως τις απόψεις του. Εάν μετά την υποβολή των απόψεων αυτών

¹⁷ Βλ. άρθρο 32 παρ. 7 ν. 3959/2011: «*Η Επιτροπή Ανταγωνισμού αναρτά στο διαδικτυακό της τόπο τις αποφάσεις των δικαστηρίων που εκδίδονται βάσει του παρόντος άρθρου, μεριμνώντας για την προστασία των προσωπικών δεδομένων και του επαγγελματικού απορρήτου των διαδίκων*».

¹⁸ Για το υπόλοιπο αυτής της ανακοίνωσης ο όρος «πρόσωπο» καλύπτει φυσικά και νομικά πρόσωπα και η αναφορά σε «επιχείρηση» καταλαμβάνει επιχειρήσεις και ενώσεις επιχειρήσεων, εκτός αν άλλως συνάγεται.
¹⁹ Βλ. ΣτΕ 2365/2013, σκ. 11, ΣτΕ 2007/2013, σκ. 12, όπου αναφέρεται ότι: «[...] Το ως άνω, όμως, δικαίωμα πρόσβασης δεν είναι απόλυτο, αλλά περιορίζεται από την ανάγκη διαφύλαξης, ιδίως, του επιχειρηματικού απορρήτου των στοιχείων άλλων επιχειρήσεων, που, επίσης, τυγχάνει προστασίας στο δίκαιο της Ένωσης, σε επίπεδο γενικής αρχής αυτού», και προπαρατεθείσα ΔΕφΑθ 869/2013, σκ. 5, όπου αναφέρεται ότι: «Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η προσφεύγουσα είχε πρόσβαση σε όλα τα στοιχεία του φακέλου, μεταξύ των οποίων και σε αντίγραφα της μη εμπιστευτικής εκδοχής των [...] εγγράφων [...], με εξαίρεση εμπιστευτικά στοιχεία, τα οποία περιέχουν επιχειρηματικά απόρρητα ή στοιχεία ταυτότητας τρίτων προσώπων, στα οποία νομίμως [...] δεν είχε πρόσβαση, λόγω του χαρακτηρισμού τους ως απορρητών και δεδομένου ότι τα εμπιστευτικά στοιχεία δεν προκύπτει ότι ήταν αναγκαία για την άμυνα της προσφεύγουσας». Βλ. και ΣτΕ 2780/2014, σκ. 4. Περαιτέρω, βλ. ΔΕφΑθ 4055/2017 επί υπόθεσης Αθηναϊκής Ζυθοποιίας (ΕΑ 590/2014) «11. [...] η επιχείρηση η οποία, κατόπιν σχετικής έρευνας των αρμόδιων οργάνων της Επιτροπής Ανταγωνισμού, απειλείται με κυρώσεις για παράβαση της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού και καλείται να παραστεί, για να αμυνθεί, ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού, έχει, καταρχήν, δικαίωμα πρόσβασης στα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης. Το δικαίωμα αυτό συνδέεται με τη λυσιτελή άσκηση του δικαιώματος άμυνας, κατά την εν λόγω διοικητική διαδικασία, που κατοχυρώνεται και στο δίκαιο της Ένωσης, σε επίπεδο γενικής αρχής αυτού, και αφορά γενικά στα έγγραφα του φακέλου της έρευνας που ενδέχεται να είναι χρήσιμα για την άμυνα της επιχείρησης, ενοχοποιητικά ή απαλλακτικά (βλ. απόφαση ΔΕΕ μειζ. Συνθ. της 25.10.2011, C-110/10 P, Solvay κατά Επιτροπής, σκέψεις 47-49 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία). Το ως άνω, όμως, δικαίωμα πρόσβασης δεν είναι απόλυτο, αλλά περιορίζεται από την ανάγκη διαφύλαξης, ιδίως, του επιχειρηματικού απορρήτου των στοιχείων άλλων επιχειρήσεων, που, επίσης, τυγχάνει προστασίας στο δίκαιο της Ένωσης, σε επίπεδο γενικής αρχής αυτού (βλ. απόφαση ΔΕΕ της 29.3.2012, C-1/11, Interseroh Scrap and Metals Trading, σκ. 43, απόφαση ΔΕΚ της 14.2.2008, C-450/06, Varec, σκ. 49 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία), καθώς και της μη αποκάλυψης της ταυτότητας των προσώπων που απάντησαν στα ερωτηματολόγια ή κατέθεσαν ενόρκως κατά τη σχετική διαδικασία, σύμφωνα με τη ρητή πρόβλεψη του Κανονισμού Λειτουργίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού. [...]». Βλ. επίσης ΕΑ 369/V/2007, παρ. 68, 75, 76 επ. όπου μεταξύ άλλων σημειώνεται ότι η διαφύλαξη των απορρητών είναι ισότιμη αξία προς το δικαίωμα υπεράσπισης των ελεγχόμενων επιχειρήσεων και αποτελεί εκάστοτε αντικείμενο στάθμισης, ότι η αποκάλυψη της ταυτότητας του μάρτυρα σε πρώιμο στάδιο και πριν την έκδοση της απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, θα οδηγούσε στον κίνδυνο αυτός να υποστεί πιέσεις, με αποτέλεσμα να αποτρέπονται ουσιώδεις μάρτυρες να καταθέσουν ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Βλ. και Tokai Carbon κατά Επιτροπής (αποφάσεις ΠΕΚ της 29.04.2004, T-236/01, T-239/01, T-244/01 έως T-246/01, T-251/01 και T-252/01 Συλλ. II-1181).

²⁰ Βλ. επίσης άρθρο 41 παρ. 3 ν. 3959/2011 και Ανακοίνωση ΕΑ «Περί του Τύπου και του Τρόπου Υποβολής των κατ' Άρθρο 36 του Ν. 3959/2011 καταγγελιών» (βλ. <https://www.epant.gr/nomothesia/nomothesia-antagonismou/kataggelies.html>).

εξακολουθεί να υφίσταται διαφωνία, ο Πρόεδρος της Επιτροπής αποφασίζει για το χαρακτηρισμό του εγγράφου ή της πληροφορίας.

10. Σύμφωνα με το **άρθρο 15 παρ. 4** του Κανονισμού Λειτουργίας οι πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων για τα οποία δεν υποβλήθηκε αιτιολογημένη αίτηση εμπιστευτικής αντιμετώπισης ή τα οποία δεν προσκομίστηκαν σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή θα θεωρούνται ως μη απόρρητα.

Η Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού ή ο Εισηγητής, κατά περίπτωση, δύνανται κατ' εξαίρεση να χαρακτηρίσουν πληροφορίες, έγγραφα και μέρη εγγράφων ως απόρρητα. Αυτό θα μπορούσε να συμβεί, π.χ., σε περιπτώσεις κατά τις οποίες θα ήταν δυνατό να συναχθεί η ταυτότητα τρίτων παρόχων πληροφοριών που δεν έχουν ζητήσει να τηρηθεί το απόρρητο ως προς τις απαντήσεις τους σε ερωτηματολόγια της Υπηρεσίας²¹.

11. Το **άρθρο 15 παρ. 5** του Κανονισμού Λειτουργίας ορίζει μεταξύ άλλων ότι κατά τη σύνταξη της Εισήγησης²², καθορίζεται ο αριθμός των εκδόσεών της, αναλόγως του αριθμού των μερών και των πληροφοριών, εγγράφων και μερών των εγγράφων που θεωρούνται απόρρητα και από κάθε έκδοση της Εισήγησης παραλείπονται τα στοιχεία τα οποία θεωρούνται απόρρητα έναντι έκαστου αποδέκτη.

12. Σύμφωνα με το **άρθρο 15 παρ. 6** του Κανονισμού Λειτουργίας, εφόσον κατά τη σύνταξη Εισήγησης κρίνεται από τον Εισηγητή αναγκαία για τη στοιχειοθέτηση ή μη παράβασης η χρήση εγγράφων που περιέχουν απόρρητα στοιχεία επιχειρήσεων, τα στοιχεία αυτά περιλαμβάνονται στην Εισήγηση χωρίς να απαιτείται η τήρηση της διαδικασίας της παραγράφου 3 του άρθρου 15 του Κανονισμού Λειτουργίας, και έκτοτε αποβάλλουν τον απόρρητο χαρακτήρα τους²³.

13. Περαιτέρω, σύμφωνα με το **άρθρο 15 παρ. 7 και 8** του Κανονισμού Λειτουργίας, μετά την κοινοποίηση στα μέρη της κλήτευσης²⁴, τα πρόσωπα κατά των οποίων κινήθηκε η ενώπιον της Επιτροπής διαδικασία ή τα οποία υπέβαλαν καταγγελία, καθώς και εκείνα τα οποία γνωστοποίησαν συγκέντρωση έχουν δικαίωμα πρόσβασης στα μη απόρρητα στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης υπό τους εκεί αναφερόμενους όρους.

14. Σύμφωνα με το **άρθρο 15 παρ. 7** του Κανονισμού Λειτουργίας, εφόσον η πρόσβαση σε έγγραφα που περιέχουν απόρρητα στοιχεία επιχειρήσεων είναι απολύτως αναγκαία για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας ενός ή περισσοτέρων από τα πρόσωπα κατά των οποίων κινήθηκε η ενώπιον της Επιτροπής διαδικασία ή τα οποία γνωστοποίησαν συγκέντρωση, ο Πρόεδρος, με αιτιολογημένη απόφασή του, παρέχει πρόσβαση στα έγγραφα αυτά εν όλω ή εν μέρει και μόνο στα πρόσωπα για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας των οποίων κρίθηκε απολύτως αναγκαία η πρόσβαση στα απόρρητα αυτά στοιχεία. Η πρόσβαση παρέχεται στα ως άνω πρόσωπα ή/και τους πληρεξουσίους δικηγόρους τους, που αποκτούν πρόσβαση για λογαριασμό τους, υπό την προϋπόθεση ότι δεσμεύονται εγγράφως τόσο οι ίδιοι όσο και οι πληρεξούσιοι δικηγόροι τους, ώστε τα εν λόγω έγγραφα και οι πληροφορίες που περιλαμβάνουν να χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για τους σκοπούς της διαδικασίας ενώπιον της Επιτροπής, καθώς και όταν αυτό είναι αναγκαίο για την άσκηση των δικαιωμάτων αμύνης τους στο πλαίσιο διαδικασίας ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων στις περιπτώσεις που έχουν άμεση σχέση με την υπόθεση στην οποία έχει χορηγηθεί πρόσβαση, και οι οποίες

²¹Βλ. απόφαση ΠΕΚ Τ-221/95, Endemol Entertainment Holding BV κατά Επιτροπής, EU:T:1999:85, σκ. 70.

²² Η αναφορά σε «Εισήγηση» παραπέμπει στην Εισήγηση που προβλέπεται στο άρθρο 15 παρ. 4 του Ν. 3959/2011 και το άρθρο 14 παρ. 1 του Κανονισμού Λειτουργίας.

²³ Εκ του συνόλου των απόρρητων στοιχείων που περιλαμβάνονται στην Εισήγηση, αποβάλλουν τον απόρρητο χαρακτήρα τους, κατά τα οριζόμενα στο εν λόγω χωρίο του Κανονισμού Λειτουργίας, όσα, κατά την κρίση του Εισηγητή, είναι αναγκαία για τη λυσιτελή άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας των επιχειρήσεων.

²⁴ Βλ. άρθρο 13 Κανονισμού Λειτουργίας.

αφορούν τον έλεγχο απόφασης της ΕΑ επί της συγκεκριμένης υπόθεσης (Παράρτημα Α- Συμφωνία εμπιστευτικότητας).

Εξάλλου, πριν από την κοινοποίηση της κλήτευσης, δύναται να χορηγείται στα πρόσωπα κατά των οποίων στρέφονται οι καταγγελίες, αντίγραφο της μη εμπιστευτικής εκδοχής του σώματος της καταγγελίας, εφόσον δεν δυσχεραίνεται η έρευνα της υπόθεσης από τη Γενική Διεύθυνση.

Περαιτέρω, με βάση το άρθρο 41 παρ. 3 εδάφιο τέταρτο ν. 3959/2011, όπως ισχύει τροποποιηθείς από το ν. 4886/2022, η Επιτροπή δύναται να ενημερώνει εγγράφως τρίτα πρόσωπα σχετικά με τη φύση και το αντικείμενο της ενώπιόν της διαδικασίας, οι δε, προϋποθέσεις και η έκταση της δυνατότητας αυτής καθορίζονται από τον Κανονισμό Λειτουργίας και Διαχείρισης. ..

15. Το **άρθρο 15 παρ. 10** προβλέπει ότι το δικαίωμα πρόσβασης στα στοιχεία του φακέλου ασκείται μετά από έγγραφο αίτημα του ενδιαφερόμενου μέρους: α) με μελέτη των στοιχείων στα γραφεία της Γενικής Διεύθυνσης ή β) με χορήγηση αντιγράφων, σε έντυπη ή ηλεκτρονική μορφή, με δαπάνη των αιτούντων την πρόσβαση. Η επιλογή του τρόπου άσκησης του δικαιώματος πρόσβασης εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της Επιτροπής και συναρτάται προς τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά κάθε υπόθεσης. Ιδίως, στις περιπτώσεις του **άρθρου 15 παρ. 7 εδάφιο δεύτερο** του Κανονισμού, ενδέχεται να ενδείκνυται η χορήγηση πρόσβασης με μελέτη των στοιχείων στα γραφεία της Γενικής Διεύθυνσης.

16. Κατά την **παρ. 11** του ίδιου άρθρου, ως απόρρητα στοιχεία θεωρούνται και τα εσωτερικά έγγραφα της Γενικής Διεύθυνσης, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και άλλων Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού, καθώς και η αλληλογραφία μεταξύ της Γενικής Διεύθυνσης και άλλων υπηρεσιών ή Αρχών Ανταγωνισμού.

17. Το **άρθρο 15 παρ. 12** ορίζει ότι τα συμπληρωμένα ερωτηματολόγια και οι καταθέσεις που προκύπτουν σε συνάρτηση με διαδικασίες που έχουν κινηθεί δύναται να είναι προσβάσιμα μόνο ως προς το περιεχόμενό τους, τηρουμένων των ρυθμίσεων περί απορρήτων στοιχείων, ενώ δύναται να μην είναι προσβάσιμα ως προς την ταυτότητα των προσώπων που απάντησαν ή κατέθεσαν, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τον κίνδυνο των αντιποίνων²⁵.

18. Τα έγγραφα, στα οποία αποκτάται πρόσβαση κατ' εφαρμογή του άρθρου 15 του Κανονισμού Λειτουργίας, μπορούν να χρησιμοποιηθούν μόνο για τους σκοπούς δικαστικής ή διοικητικής διαδικασίας εφαρμογής των διατάξεων του ν. 703/1977 και ήδη ν. 3959/2011 και των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ²⁶.

III. Περιεχόμενο απορρήτων / εμπιστευτικών πληροφοριών

III.1 Εσωτερικά έγγραφα

19. Θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται πρόσβαση:

(α) Τα **προπαρασκευαστικά έγγραφα και τα έγγραφα εσωτερικής χρήσης** (όπως σημειώματα, σχέδια ή άλλα έγγραφα εργασίας και επικοινωνία) της **Επιτροπής Ανταγωνισμού**, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή των Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού των άλλων κρατών μελών²⁷.

²⁵Βλ. και Ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, παρ. 19.

²⁶Άρθρο 15 παρ. 14 του Κανονισμού Λειτουργίας, βλ. και άρθρο 41 παρ. 1 ν. 3959/2011.Βλ και ενότητα V της παρούσης για τον τρόπο υποβολής αιτημάτων εμπιστευτικής μεταχείρισης, και Ανακοίνωση της Ευρ. Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, παρ. 48.

²⁷ Βλ. άρθρο 15 παρ. 11 του Κανονισμού Λειτουργίας . Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003ό.π.: «Κατά τη διεξαγωγή της διαδικασίας διασφαλίζονται πλήρως τα δικαιώματα υπεράσπισης των εμπλεκόμενων μερών, τα οποία έχουν το δικαίωμα να αποκτούν γνώση του φακέλου της Επιτροπής, με την

(β) Τα έγγραφα και οι πληροφορίες που ανταλλάσσονται στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 11 και 14 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003²⁸ (συμπεριλαμβανομένων τυχόν παρατηρήσεων εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή άλλων Αρχών Ανταγωνισμού εντός του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού επί υπόθεσης²⁹).

Θεωρούνται απόρρητα και σε αυτά δεν παρέχεται κατ' αρχήν πρόσβαση:

(γ) Η αλληλογραφία μεταξύ της Επιτροπής Ανταγωνισμού και άλλων δημόσιων αρχών ή υπηρεσιών ή Αρχών Ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής³⁰, ή μεταξύ των αρχών αυτών. Σε ορισμένες εξαιρετικές περιπτώσεις, μπορεί να χορηγηθεί πρόσβαση στα έγγραφα αυτά, με διαγραφή των επαγγελματικών μυστικών ή άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών κατά τα εδώ αναφερόμενα. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, πριν παράσχει πρόσβαση στο φάκελο, ζητεί από την Αρχή που παρέχει το έγγραφο να προσδιορίσει τα ως άνω επαγγελματικά μυστικά ή άλλες εμπιστευτικές πληροφορίες. Τα ως άνω έγγραφα θα είναι κατ' εξαίρεση προσβάσιμα, κατά τρόπο παρόμοιο με εκείνον των εγγράφων που προέρχονται από ιδιώτες, ιδίως εφόσον και στην έκταση που περιέχουν ισχυρισμούς κατά των μερών, τους οποίους οφείλει να εξετάσει η Επιτροπή Ανταγωνισμού, ή αποτελούν μέρος των αποδεικτικών στοιχείων της έρευνας. Τούτο ενδέχεται να συμβαίνει, ιδίως: α) στο πλαίσιο ανταλλαγής και χρησιμοποίησης ως αποδεικτικού μέσου προκειμένου για την εφαρμογή των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ εγγράφων και πληροφοριών, μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών κατά το άρθρο 12 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003³¹ β) στο πλαίσιο συλλογής πληροφοριών και στοιχείων από δημόσιες ή άλλες αρχές για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής Ανταγωνισμού κατ' άρθρο 38 Ν. 3959/2011.

III.2 Εμπιστευτικές Πληροφορίες

(δ) Τα επαγγελματικά και επιχειρηματικά απόρρητα, ήτοι τα έγγραφα ή τα μέρη των εγγράφων που περιέχουν επαγγελματικά μυστικά. Τα επαγγελματικά / επιχειρηματικά απόρρητα χρήζουν ειδικής προστασίας³². Πρόκειται για εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με την επιχειρηματική δραστηριότητα μίας επιχείρησης των οποίων όχι μόνο η κοινολόγηση αλλά και η απλή διαβίβαση σε πρόσωπο άλλο από εκείνο που προσκόμισε το στοιχείο μπορεί να προκαλέσει σοβαρή βλάβη στα συμφέροντα του τελευταίου³³. Παραδείγματα πληροφοριών που μπορούν να χαρακτηριστούν ως επαγγελματικά / επιχειρηματικά μυστικά αποτελούν: τεχνικές και/ή οικονομικές πληροφορίες σχετικά με την τεχνογνωσία μιας επιχείρησης, οι μέθοδοι κοστολόγησης, τα μυστικά και οι μέθοδοι παραγωγής, οι πηγές εφοδιασμού, οι παραγόμενες και πωλούμενες ποσότητες, τα μερίδια αγοράς, οι πίνακες πελατών και

επιφύλαξη του έννομου συμφέροντος των επιχειρήσεων για την προστασία του επιχειρηματικού απόρρητου. Το δικαίωμα πρόσβασης στο φάκελο δεν καλύπτει τις εμπιστευτικές πληροφορίες και τα έγγραφα εσωτερικής χρήσης της Επιτροπής ή των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών. Από το δικαίωμα πρόσβασης εξαιρούνται ιδίως η αλληλογραφία μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών ή μεταξύ των τελευταίων, συμπεριλαμβανομένων των εγγράφων που συντάσσονται κατ' εφαρμογή των άρθρων 11 και 14. Καμία διάταξη της παρούσας παραγράφου δεν εμποδίζει την Επιτροπή να δημοσιοποιεί και να χρησιμοποιεί τις πληροφορίες που απαιτούνται για να αποδειχθεί μια παράβαση».

²⁸ Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, ό.π.

²⁹ Βλ. άρθρο 27 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, ό.π., και Εγχειρίδιο Διαδικασιών Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ενότητα 3, παρ. 26 όπου προβλέπεται ότι: «Any observations are to remain internal to the Network and are not disclosed to the parties».

³⁰ Βλ. άρθρο 15 παρ. 11 του Κανονισμού Λειτουργίας και άρθρο 27 παρ. 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003 ό.π. Βλ. ενδεικτικά απόφαση ΔΕΚ της 06.04.1995, BPB Industries plc και British Gypsum Ltd κατά Επιτροπής, C-310/93 P, Συλλ. I-865, σκ. 25.

³¹ Πρβλ. και άρθρο 22 Κανονισμού (ΕΚ) 1/2003, ό.π.

³² Απόφαση ΠΕΚ της 24.06.1986, υπόθεση 53/85 Akzo Chemie κατά Επιτροπής, σκ. 28, Κανονισμός (ΕΚ) 1/2003, άρθρο 27 παρ. 2.

διανομικών, τα σχέδια διαχείρισης της αγοράς, η διάρθρωση του κόστους και των τιμών και η στρατηγική πωλήσεων³⁴.

(ε) Οι **λοιπές εμπιστευτικές πληροφορίες**³⁵. Άλλες εμπιστευτικές πληροφορίες είναι οι πληροφορίες που δεν συνιστούν μεν επαγγελματικό / επιχειρηματικό απόρρητο, ωστόσο η αποκάλυψή τους θα έβλαπτε σημαντικά ένα πρόσωπο ή μία επιχείρηση. Λαμβανομένων υπόψη των συνθηκών κάθε υπόθεσης τούτο ισχύει για πληροφορίες οι οποίες προσκομίζονται από τρίτα μέρη σχετικά με επιχειρήσεις, οι οποίες μπορούν να ασκήσουν σημαντική οικονομική ή εμπορική πίεση στους ανταγωνιστές ή τους εμπορικούς τους εταίρους, πελάτες ή προμηθευτές³⁶. Συνεπώς η έννοια των «άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών» μπορεί να περιλαμβάνει πληροφορίες που επιτρέπουν στα μέρη να ταυτοποιήσουν καταγγέλλοντες ή άλλα τρίτα μέρη τα οποία ευλόγως επιθυμούν να παραμείνουν ανώνυμα³⁷ και τυχόν πληροφορίες οι οποίες, παρότι κατ' αρχήν αφορούν επιχειρηματική δραστηριότητα, συνδέονται επίσης με στοιχεία της προσωπικότητας ή της ιδιωτικής σφαίρας του φυσικού προσώπου. Περιλαμβάνει επίσης στρατιωτικά μυστικά. Στην έννοια των λοιπών εμπιστευτικών πληροφοριών εμπίπτει επιπλέον η αλληλογραφία σχετικά με το χαρακτηρισμό απορρήτων, καθώς κατά κανόνα είναι τόσο στενά συνδεδεμένη με τα ίδια τα απόρρητα που η αποκάλυψή της θα ισοδυναμούσε με αποκάλυψη απορρήτων.

20. Σε σχέση με τις ως άνω περιπτώσεις υπό δ) και ε), η αξιολόγηση κατά πόσον μία πληροφορία αποτελεί επαγγελματικό / επιχειρηματικό απόρρητο ή άλλη εμπιστευτική πληροφορία θα γίνεται κατά περίπτωση. Για να χαρακτηριστεί μία πληροφορία ως απόρρητη θα πρέπει (i) να είναι γνωστή σε περιορισμένο αριθμό ατόμων, (ii) η αποκάλυψή της να μπορεί να προξενήσει σοβαρή ζημία στο πρόσωπο που την προσκόμισε ή σε τρίτα πρόσωπα, και (iii) τα συμφέροντα που μπορεί να θιγούν από τη δημοσίευση της πληροφορίας απαιτείται να είναι αντικειμενικώς άξια προστασίας³⁸. Η αξιολόγηση περί του εάν η αποκάλυψη κάποιων από αυτά τα στοιχεία των περιπτώσεων δ) και ε) είναι αναγκαία, γίνεται με βάση τον Κανονισμό Λειτουργίας και τα προεκτεθέντα κριτήρια³⁹.

³⁴ Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής περί των κανόνων πρόσβασης, ό.π., παρ. 18. Πρβλ. και απόφαση ΠΕΚ, υπόθεση T-383/03, Hynix Semiconductor Inc. κατά Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (σκ. 62-67, 86).

³⁵ Κανονισμός (ΕΚ) 1/2003, άρθρο 27 παρ. 2.

³⁶ Βλ. σχετικά και άρ. 15 παρ. 12 Κανονισμού Λειτουργίας και αποφάσεις ΠΕΚ της 25.10.2002, υπόθεση T-5/02 Laval κατά Επιτροπής, σκ. 98 επ. και ΔΕΚ της 06.04.1995, BPB Industries plc και British Gypsum Ltd κατά Επιτροπής, C-310/93 P, Συλλ. I-865, σκ. 26. Πρβλ. Κανονισμό (ΕΚ) 773/2004, ό.π., Προοίμιο σκ. 13 και 14 και άρ. 15, 16 και Κανονισμό (ΕΚ) 802/2004 της Επιτροπής της 07.04.2004 για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων, Προοίμιο σκ. 16 και άρθρα 17, 18. Βλ. και ΔΕφαθ 1682/2009 (σκ 13 και 14), κατά την οποία, η έννοια των εμπιστευτικών (μη κοινοποιήσιμων) πληροφοριών είναι δυνατόν να περιλαμβάνει και έμμεσες πληροφορίες (και όχι μόνο του ονόματος), που θα επέτρεπαν στα μέρη να αναγνωρίσουν τους καταγγέλλοντες ή άλλους τρίτους που θα ήθελαν να μείνουν ανώνυμοι.

³⁷ Βλ. και απόφαση ΕΑ 369/V/2007, παρ. 73: «Οσάκις υπάρχει κίνδυνος, μια επιχείρηση που είναι σε θέση να ασκήσει πολύ ισχυρή οικονομική ή εμπορική πίεση στους ανταγωνιστές της, ή στους εμπορικούς της εταίρους, πελάτες ή προμηθευτές της, να προβεί σε αντίποινα εναντίον τους λόγω της συνεργασίας τους στην έρευνα, που διεξάγεται από την Επιτροπή, η Επιτροπή προστατεύει την ανωνυμία των συντακτών των απαντήσεων παρέχοντας πρόσβαση μόνο στη μη εμπιστευτική εκδοχή ή στη σύνοψη των απαντήσεων αυτών».

³⁸ Βλ. απόφαση ΓενΔΕΕΤ-725/15, Arysta Life Science Netherlands BV, πρώην Chemtura Netherlands BV κατά Ευρωπαϊκής Αρχής για την Ασφάλεια των Τροφίμων, ΕΥ:Τ:2018:977, σκ. 125, απόφαση ΠΕΚ της 30.05.2006, υπόθεση T-198/03 Bank Austria-Creditanstalt AG κατά Επιτροπής, σκ. 71 και απόφαση ΠΕΚ της 12.10.2007, υπόθεση T-474/04, Pergan-Hilfsstoffefürindustrielle-Prozesse GmbH κατά Επιτροπής, σκ. 65 και 72 όπου διευκρινίζεται ότι το συμφέρον μιας επιχείρησης στην οποία επιβλήθηκε πρόστιμο για παράβαση του δικαίου του ανταγωνισμού να μη δημοσιοποιηθούν λεπτομέρειες της παραβατικής συμπεριφοράς δεν τυγχάνει ιδιαίτερης προστασίας. Βλ. επίσης υπόθεση T-345/12 Akzo Nobel and Others v. Commission, ΕΥ:Τ:2015:50, σκ. 65; και C-162/15 P Evonik Degussa v. Commission, ΕΥ:Τ:2017:205, σκ. 103-107.

³⁹ Βλ. ιδίως ανωτέρω (Αντικείμενο).

IV. Πληροφορίες οι οποίες κατά κανόνα δεν εμπίπτουν στην έννοια των απορρήτων / εμπιστευτικών στοιχείων

21. Όλες οι άλλες πληροφορίες και τα λοιπά έγγραφα που υποβάλλονται ή συλλέγονται από επιχειρήσεις και οι οποίες δεν καλύπτονται από τους κατά τα ανωτέρω ορισμούς των «επιχειρηματικών μυστικών» ή «άλλων εμπιστευτικών πληροφοριών», και δη οι πληροφορίες που είναι ήδη δημόσιες, κατά κανόνα δεν θα θεωρούνται απόρρητες. Για να απωλέσει μια πληροφορία τον εμπιστευτικό της χαρακτήρα είναι αρκετό να είναι διαθέσιμη σε έναν (ακόμα και στενό) κύκλο εξειδικευμένων επαγγελματιών ή να μπορεί να συναχθεί από δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες⁴⁰. Πληροφορίες οι οποίες δεν είναι μεν δημόσιες, αλλά είναι γνωστές στα μέρη που ασκούν το δικαίωμα πρόσβασης ή, σε κάθε περίπτωση, εύλογα αναμένεται ότι τα μέρη αυτά μπορούν να τις συνάγουν με ακρίβεια (π.χ. λόγω του ανωτέρω βαθμού διαφάνειας της οικείας αγοράς) δεν μπορούν να θεωρηθούν ως απόρρητες⁴¹.

22. Ενδεικτικά, οι παρακάτω πληροφορίες δεν θα θεωρούνται εμπιστευτικές, εκτός αν τεκμηριωθεί επαρκώς λόγος περί του αντιθέτου:

- Πληροφορίες οι οποίες αφορούν την ελεγχόμενη/ερωτώμενη επιχείρηση ή τον όμιλο στον οποίον ανήκει (π.χ. προβλεπόμενες αυξήσεις τιμών, ημερομηνίες εφαρμογής τέτοιων αυξήσεων, ονόματα πελατών, χρόνος πίστωσης) και οι οποίες είναι ήδη γνωστές εκτός της επιχείρησης αυτής (σε περίπτωση ομίλου, εκτός του ομίλου αυτού) ή εκτός της ενώσεως στην οποία έχουν κοινοποιηθεί. Ως παράδειγμα αναφέρεται η ανακοίνωση εμπορικής πολιτικής εκ μέρους της επιχείρησης λ.χ. μέσω αποστολής επιστολών και εγκυκλίων προς χονδρεμπόρους ή δίκτυο διανομής.
- Τα ονόματα και οι θέσεις στελεχών και υπαλλήλων των εταιριών που συμμετείχαν στις συναντήσεις του υπό κρίση καρτέλ.
- Γενικοί όροι συναλλαγών καθώς και παρόμοιες συμβατικές ρήτρες οι οποίες περιλαμβάνονται σε συμβάσεις που συνάπτονται με μεγάλο πλήθος αντισυμβαλλομένων με βάση πρότυπες συμβάσεις / συμβάσεις πλαίσιο ή πιλοτικές (λ.χ. όροι που εφαρμόζονται σε δίκτυο διανομής / δικαιόχρησης).
- Οι πράξεις και τα στοιχεία των επιχειρήσεων που κατά νόμο υποβάλλονται σε δημοσιότητα⁴².

⁴⁰ Διάταξη του Πρωτοδικείου της 29.05.1997 στην υπόθεση T-89/96 British Steel κατά Επιτροπής, σκ. 26, 27. Βλ. και απόφαση ΠΕΚ, υπόθεση T-383/03, Hynix Semiconductor Inc. κατά Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ενώσεως (σκ. 54-60, 75, 88, 90).

⁴¹ Βλ. απόφαση ΓενΔΕΕ T-465/12, AGC Glass Europe κ.λπ. κατά Επιτροπής, EU:T:2015:505, σκ. 38.

⁴² Βλ. ενδεικτικά άρθρο 12 ν. 4548/2018 (ΦΕΚ Α' 104), σύμφωνα με το οποίο «1. Σε δημοσιότητα υποβάλλονται οι εξής πράξεις και στοιχεία: α) Οι ιδρυτικές πράξεις των ανωνύμων εταιριών με το καταστατικό και, όπου τυχόν απαιτείται, με την εγκριτική απόφαση της Διοίκησης. β) Οι αποφάσεις για τροποποίηση του καταστατικού με την εγκριτική απόφαση της Διοίκησης, όπου τυχόν απαιτείται, καθώς και ολόκληρο το νέο κείμενο του καταστατικού μαζί με τις γενόμενες τροποποιήσεις. γ) Ο διορισμός και η για οποιοδήποτε λόγο παύση, με τα στοιχεία ταυτότητας, των προσώπων που: αα) ασκούν τη διαχείριση της εταιρείας, ββ) έχουν την εξουσία να την εκπροσωπούν από κοινού ή μεμονωμένα, γγ) είναι αρμόδια να ασκούν τον τακτικό της έλεγχο. δ) Κάθε απόφαση για τακτική ή έκτακτη αύξηση ή μείωση του κεφαλαίου της εταιρείας. Στην απόφαση για αύξηση του κεφαλαίου πρέπει να αναγράφεται το νέο κεφάλαιο, ο αριθμός και το είδος των μετοχών που εκδίδονται, η ονομαστική τους αξία και γενικά οι όροι έκδοσής τους, καθώς και ο συνολικός αριθμός των μετοχών της εταιρείας. ε) Η πιστοποίηση της καταβολής του κεφαλαίου, είτε κατά τη σύσταση της εταιρείας είτε ύστερα από κάθε αύξησή του, σύμφωνα με το άρθρο 20.στ) Οι εγκεκριμένες ετήσιες και ενοποιημένες χρηματοοικονομικές καταστάσεις και οι σχετικές εκθέσεις του διοικητικού συμβουλίου και των ελεγκτών της ανώνυμης εταιρείας. Οι ετήσιες και ενοποιημένες χρηματοοικονομικές καταστάσεις πρέπει να περιέχουν τα ατομικά στοιχεία των προσώπων που, κατά νόμο, τις υπογράφουν και τις πιστοποιούν. ζ) Οι χρηματοοικονομικές καταστάσεις που καταρτίζονται, σύμφωνα με το άρθρο 162 για τη διανομή προσωρινού μερίσματος. η) Η λύση της εταιρείας. θ) Η δικαστική απόφαση παντός βαθμού, που κηρύσσει άκυρη την εταιρεία ή σε κατάσταση πτώχευσης ή την υποβάλλει σε άλλη

- Αριθμοί πρωτοκόλλου εγγράφων της Διοίκησης.
- Ένδικα βοηθήματα, ένδικα μέσα και εν γένει κάθε είδους δικόγραφα καθώς και εξώδικες δηλώσεις έναντι των διαδίκων μερών⁴³. Μη δημοσιευμένες δικαστικές αποφάσεις και πρακτικά συνεδριάσεων δικαστηρίων έναντι των διαδίκων μερών.
- Προκηρύξεις και πρακτικά δημόσιων ή ιδιωτικών διαγωνισμών και λοιπά στοιχεία των συμμετεχόντων σε διαγωνισμό μετά από την ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας αξιολόγησής τους από την αρμόδια υπηρεσία, εφόσον η αιτούσα την πρόσβαση έχει λάβει μέρος στο σχετικό διαγωνισμό.
- Εγκύκλιοι δημόσιων οργανισμών και φορέων, περιοδικά και άλλες εκδόσεις ενώσεων επιχειρήσεων που διανέμονται στα μέλη τους, πληροφορίες που εντοπίζονται από το διαδίκτυο.
- Πληροφορίες οι οποίες έχουν χάσει την εμπορική τους σημασία, για παράδειγμα λόγω της ιστορικότητάς τους. Κατά κανόνα η πάροδος πέντε ετών αρκεί για να απωλέσει μια πληροφορία τον εμπιστευτικό της χαρακτήρα⁴⁴. Στην περίπτωση αυτή, η σχετική πληροφορία θα θεωρείται εμπιστευτική μόνο αν καταδειχθεί με ειδική αιτιολογία ότι,

συλλογική διαδικασία, καθώς και οι δικαστικές αποφάσεις παντός βαθμού που αναγνωρίζουν ως άκυρες ή ακυρώνουν αποφάσεις γενικών συνελεύσεων. Σε δημοσιότητα υποβάλλονται και οι δικαστικές αποφάσεις που ανατρέπουν τις παραπάνω αποφάσεις. ι) Ο διορισμός και η αντικατάσταση των εκκαθαριστών με τα στοιχεία της ταυτότητάς τους. ια) Οι χρηματοοικονομικές καταστάσεις της εκκαθάρισης, καθώς και οι τελικές χρηματοοικονομικές καταστάσεις. ιβ) Η διαγραφή της εταιρείας, σύμφωνα με το άρθρο 170.ιγ) Κάθε άλλη πράξη ή στοιχείο, του οποίου η δημοσιότητα επιβάλλεται από κατ' ιδίαν διατάξεις.».

Βλ. και άρθρο 35 του ν. 4919/2022 «1. Για τις κεφαλαιουχικές εταιρείες των περ. α) έως γ), ε) έως ζ) και θ) έως ια) της παρ. 1 του άρθρου 16, με έδρα στην ημεδαπή, καταχωρίζονται και δημοσιεύονται στο Γ.Ε.ΜΗ.: α) Η ιδρυτική πράξη, το καταστατικό και, όπου απαιτείται, η εγκριτική απόφαση της διοίκησης,β) οι τροποποιήσεις του καταστατικού και το πλήρες κωδικοποιημένο κείμενο του καταστατικού,γ) ο διορισμός, η αποχώρηση και τα ατομικά στοιχεία της παρ. 2 του άρθρου 33, των προσώπων τα οποία, είτε ως όργανο προβλεπόμενο από τον νόμο είτε ως μέλη τέτοιου οργάνου:γα) έχουν την εξουσία να δεσμεύουν την εταιρεία έναντι τρίτων. Αν τα πρόσωπα αυτά είναι περισσότερα από ένα, με την καταχώριση διευκρινίζεται αν δύνανται να ενεργούν μόνα τους ή υποχρεούνται να ενεργούν από κοινού,γβ) εκπροσωπούν την εταιρεία ενώπιον δικαστηρίου, καιγγ) συμμετέχουν στη διοίκηση, στην εποπτεία ή στον έλεγχο της εταιρείας,δ) μία (1) τουλάχιστον φορά κάθε έτος, το ύψος του καλυφθέντος κεφαλαίου, εφόσον η ιδρυτική πράξη ή το καταστατικό αναφέρονται σε εγκεκριμένο κεφάλαιο, εκτός αν κάθε αύξηση του καλυφθέντος κεφαλαίου συνεπάγεται τροποποίηση του καταστατικού,ε) τα λογιστικά έγγραφα κάθε χρήσεως των οποίων η δημοσίευση είναι υποχρεωτική βάσει των Οδηγιών του Συμβουλίου 86/635/ΕΟΚ (L 372), για τους ετήσιους και ενοποιημένους λογαριασμούς των τραπεζών και λοιπών άλλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, 91/674/ΕΟΚ (L 374), για τους ετήσιους και τους ενοποιημένους λογαριασμούς των ασφαλιστικών επιχειρήσεων, 2013/34/ΕΕ (L 182), σχετικά με τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της Οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των Οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου, στ) οποιαδήποτε μεταβολή της έδρας της εταιρείας, ζ) η λύση και η αναβίωση της εταιρείας, η) η δικαστική απόφαση με την οποία κηρύσσεται η ακυρότητα της εταιρείας, θ) ο διορισμός και τα ατομικά στοιχεία των εκκαθαριστών, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στις παρ. 2 και 3 του άρθρου 33, και ι) οι οικονομικές καταστάσεις έναρξης, οι οικονομικές καταστάσεις πέρατος της εκκαθάρισης και η διαγραφή από το Γ.Ε.ΜΗ.

2. Καταχωρίζονται στο Γ.Ε.ΜΗ. ο αριθμός των μεριδίων των εταιρών, καθώς και τα πλήρη στοιχεία των ως άνω προσώπων.».

Ρητά αναφέρεται ότι δεν θεωρούνται εμπιστευτικά τα καταστατικά επιχειρήσεων και ενώσεων επιχειρήσεων καθώς και οι αριθμοί ΜΑΕ, Γ.Ε.ΜΗ. και ΑΦΜ επιχειρήσεων.

⁴³ Καταλαμβάνονται και αντίστοιχα έγγραφα ενώπιον δικαστηρίων άλλων κρατών ή της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

⁴⁴ Διάταξη του Πρωτοδικείου στην υπόθεση T-271/03, Deutsche Telekom κατά Επιτροπής, Συλλ. 2006 II-1747, σκ. 45, απόφαση ΠΕΚ, υπόθεση T-383/03, Hynix Semiconductor Inc. κατά Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σκ. 60.

παρά τον ιστορικό της χαρακτήρα, εξακολουθεί να αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της εμπορικής θέσης της επιχείρησης στην οποία αφορά⁴⁵.

- Σειρά κατάταξης των ανταγωνιστών στη σχετική αγορά βάσει των μεριδίων αγοράς.
- Στοιχεία από και σχετικά με τρίτη επιχείρηση που προσκομίσθηκαν ή συλλέχθηκαν από την ερωτώμενη/ελεγχόμενη (π.χ. αναγγελίες τιμών, πληροφορίες πωλήσεων κ.λπ.). Κατ' εξαίρεση, πληροφορίες οι οποίες έχουν ληφθεί από τρίτη επιχείρηση με την οποία υπάρχει συμφωνία εμπιστευτικότητας ή συμφωνία με ρήτρα εμπιστευτικότητας που τις καλύπτει μπορεί να θεωρηθούν εμπιστευτικές.
- Αποτελέσματα μελέτης που ανατέθηκε σε συνάρτηση με κινηθείσες διαδικασίες, μαζί με τη συγγραφή των υποχρεώσεων και τη μεθοδολογία της μελέτης, με την προϋπόθεση διαφύλαξης της προστασίας τυχόν δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας.

V. Τρόπος υποβολής αιτήματος εμπιστευτικότητας

23. Τα μέρη πρέπει:

α) να τεκμηριώσουν την αίτησή τους για την τήρηση του απορρήτου σχετικά με κάθε επιμέρους έγγραφο ή τμήμα εγγράφου, δήλωση ή τμήμα δήλωσης (για υπόδειγμα αίτησης εμπιστευτικής μεταχείρισης εγγράφων, βλ. Παράρτημα Β),

β) να παράσχουν στην Επιτροπή τη μη εμπιστευτική εκδοχή των εγγράφων και δηλώσεων, στην οποία τα εμπιστευτικά αποσπάσματα διαγράφονται εντός 90 ημερών από τη συλλογή των στοιχείων,

γ) να παράσχουν συνοπτική περιγραφή κάθε διαγραμμένου αποσπάσματος,

δ) να προσδιορίσουν τις επιχειρήσεις έναντι των οποίων οι προσδιορισθείσες πληροφορίες/στοιχεία θεωρούνται κατά την κρίση τους απόρρητες.

Ειδικότερα:

24. Τα μέρη πρέπει να προσκομίσουν χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή των εγγράφων στην οποία θα έχουν διαγραφεί οι πληροφορίες τις οποίες θεωρούν απόρρητες και αντ' αυτών θα υπάρχει η ένδειξη [ΑΠΟΡΡΗΤΟ]. Η μη εμπιστευτική έκδοση των εγγράφων θα πρέπει να αντικατοπτρίζει και εξ επόψεως μορφοποίησης του κειμένου ("format") την εμπιστευτική έκδοση του εγγράφου αυτού. Για λόγους αποτελεσματικότητας, η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί να ζητήσει από την επιχείρηση να προσκομίσει πρώτα σχέδιο της μη εμπιστευτικής εκδοχής των εγγράφων στο οποίο οι απόρρητες πληροφορίες θα έχουν επισημανθεί με έγχρωμο μαρκαδόρο κατά τρόπο ώστε να παραμένει δυνατόν να αναγνωσθούν. Σε αυτή την περίπτωση, η οριστική μη εμπιστευτική εκδοχή στην οποία θα έχουν διαγραφεί οι απόρρητες πληροφορίες θα υποβάλλεται αφότου η Επιτροπή έχει εγκρίνει τα οικεία αιτήματα εμπιστευτικότητας.

25. Κατά κανόνα δεν θα γίνονται δεκτά αιτήματα εμπιστευτικότητας για το σύνολο του εγγράφου εφόσον είναι εφικτό να προστατεύονται οι εμπιστευτικές πληροφορίες με συγκεκριμένες διαγραφές. Αιτήματα εμπιστευτικότητας για το σύνολο του εγγράφου θα γίνονται δεκτά μόνον εφόσον συνοδεύονται από ειδική αιτιολογία για κάθε επιμέρους κεφάλαιο/ τμήμα του εγγράφου για το οποίο ζητείται η εμπιστευτική αντιμετώπιση. Μη ειδικώς αιτιολογημένα αιτήματα εμπιστευτικότητας για το σύνολο του εγγράφου θα απορρίπτονται στο σύνολό τους και ο αιτών θα καλείται να επανέλθει με νέο αίτημα. Κατ' ελάχιστον δεν θα πρέπει να διαγράφονται οι τίτλοι και οι κεφαλίδες σε έγγραφα/πίνακες/εικόνες. Αν πάντως τα μέρη αιτούνται εμπιστευτική αντιμετώπιση για

⁴⁵Βλ και απόφαση ΔΕΕC-162/15 P Evonik Degussa v. Commission, EU:C:2017:205, σκ. 64.

κεφάλαια/τμήματα ενός εγγράφου θα πρέπει να προσκομίσουν μη εμπιστευτική εκδοχή για το σύνολο του εγγράφου, η οποία θα αντικατοπτρίζει εξ επόψεως μορφοποίησης του κειμένου (“format”) την εμπιστευτική έκδοση του εγγράφου αυτού. Στην περίπτωση αυτή πλέον της ένδειξης [ΑΠΟΡΡΗΤΟ] κατά την προηγούμενη παράγραφο τα μέρη θα πρέπει να προσκομίσουν μη εμπιστευτική συνοπτική περιγραφή του διαγραφέντος τμήματος/κεφαλαίου.

26. Για την καλύτερη κατανόηση, η επιχείρηση που υποβάλλει τις πληροφορίες θα πρέπει να παράσχει μία μη εμπιστευτική περιγραφή της προς απόκρυψη πληροφορίας από την οποία να προκύπτει το νόημα της πληροφορίας⁴⁶. Από τη μη εμπιστευτική εκδοχή και από τις συνοπτικές περιγραφές που αντικαθιστούν τα απόρρητα τμήματα εν γένει θα πρέπει να παρέχονται στοιχεία ούτως ώστε τα μέρη που λαμβάνουν πρόσβαση σε αυτά να μπορούν να εκτιμήσουν αν η διαγραφείσα πληροφορία είναι πιθανόν να είναι αναγκαία για την άσκηση των δικαιωμάτων τους. Λευκές σελίδες δεν θα γίνονται δεκτές.

27. Όταν διαγράφονται ποσοστά μεριδίων αγοράς θα πρέπει να αντικαθίστανται με εύρος 5% μέχρι το 15%, και πέραν αυτού με εύρος 10% ως εξής: [0-5]%, [5-10]%, [10-15]%, [15-25]%, κ.ο.κ. έως το [95-100]%

28. Τυποποιημένες σφραγίδες με την ένδειξη [ΑΠΟΡΡΗΤΟ] ή [ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ] ή άλλη συναφή ένδειξη, και αυτοματοποιημένες επιφυλάξεις εμπιστευτικότητας σε ηλεκτρονική αλληλογραφία (“disclaimers”) δεν θα θεωρούνται αιτιολογημένο αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης. Τα σχετικά έγγραφα θα θεωρούνται εμπιστευτικά μόνο σε περίπτωση που έχει υποβληθεί αίτημα εμπιστευτικότητας κατά τα οριζόμενα στο παρόν και εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις.

29. Τα μέρη πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι ιδιότητες (“properties”) των εγγράφων που υποβάλλονται ηλεκτρονικά δεν αποκαλύπτουν εμπιστευτικές πληροφορίες.

30. Οι μη εμπιστευτικές εκδοχές των υποβολών / εγγράφων, οι περιγραφές και οι περιλήψεις πιθανόν να καταστούν προσβάσιμες στα μέρη της διαδικασίας κατά τα ανωτέρω και δεν θα πρέπει, ως εκ τούτου, να περιέχουν απόρρητα ή εμπιστευτικά στοιχεία.

31. Τα μέρη οφείλουν να αιτιολογούν προσηκόντως το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης: Πρέπει να εξηγούν γιατί μια πληροφορία είναι απόρρητη και με ποιον τρόπο θα έβλαπτε σημαντικά την υποβάλλουσα επιχείρηση ή τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο. Πρέπει επίσης να προσκομίζουν όλες τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες προκειμένου η Επιτροπή Ανταγωνισμού να σταθμίσει (α) τα δικαιώματα των εμπλεκόμενων μερών με τη χορήγηση κατά το δυνατόν ευρύτερης πρόσβασης στα στοιχεία του φακέλου και (β) την ανάγκη διαφύλαξης απορρήτων πληροφοριών και προστασίας της ταυτότητας του υποβάλλοντος την πληροφορία ή τρίτου προσώπου.

32. Κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 15 παρ. 3 του Κανονισμού Λειτουργίας, σε περίπτωση διαφωνίας με το αίτημα εμπιστευτικής αντιμετώπισης, η Γενική Διεύθυνση ή ο Εισηγητής, κατά περίπτωση, γνωστοποιεί εγγράφως στον αιτούντα την πρόθεση της Υπηρεσίας για αποκάλυψη των πληροφοριών, εκθέτει τους σχετικούς λόγους και τάσσει προθεσμία εντός της οποίας ο αιτών μπορεί να αποστείλει εγγράφως τις απόψεις του. Σε περίπτωση που ο αιτών παραλείψει να αποστείλει εγγράφως τις απόψεις του εντός της ταχθείσας προθεσμίας, η Υπηρεσία δικαιούται να εκλάβει την παράλειψη αυτή ως εκ μέρους του αποδοχή των αντιρρήσεων που εκφράστηκαν κατά τα ανωτέρω από τη Γενική Διεύθυνση ή τον Εισηγητή, και να προχωρήσει στην αποκάλυψη των πληροφοριών. Εάν μετά την υποβολή των απόψεων του αιτούντος εξακολουθεί να υφίσταται διαφωνία, ο Πρόεδρος της Επιτροπής αποφασίζει για το χαρακτηρισμό του εγγράφου ή της πληροφορίας.

33. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την στο παρόν περιγραφόμενη διαδικασία χαρακτηρισμού απορρήτων, οι πληροφορίες, τα έγγραφα και τα μέρη των εγγράφων, για τα

⁴⁶ Επί παραδείγματι, σε σχέση με στρατηγική πωλήσεων – χρονική διάρκεια και σχετική περιοχή.

οποία δεν υποβλήθηκε η ανωτέρω αιτιολογημένη αίτηση εμπιστευτικής αντιμετώπισης ή τα οποία δεν προσκομίστηκαν σε χωριστή μη εμπιστευτική εκδοχή θεωρούνται ως μη απόρρητα και τεκμαίρεται ότι η επιχείρηση δεν έχει αντίρρηση στην αποκάλυψη των πληροφοριών.

VI. Επεξεργασία Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα⁴⁷

34. Καθ' όλα τα στάδια διερεύνησης μιας υπόθεσης και μέχρι την περάτωση της σχετικής διαδικασίας με την έκδοση απόφασης ή με άλλο τρόπο, η ΕΑ επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα σε συμμόρφωση με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2016/679 («Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων» – «ΓΚΠΔ») και του ν. 4624/2018.

35. Αναφορικά με τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αποτελούν στοιχεία του φακέλου μιας υπόθεσης, η ΕΑ επεξεργάζεται τα εν λόγω δεδομένα συμμορφούμενη προς τις αρχές του άρθρου 5 του ΓΚΠΔ όταν η επεξεργασία είναι απαραίτητη για την εκπλήρωση καθήκοντος που εκτελείται προς το δημόσιο συμφέρον ή κατά την άσκηση δημόσιας εξουσίας που έχει ανατεθεί σε αυτή⁴⁸. Κατά τη διενέργεια όλων των σχετικών πράξεων επεξεργασίας, η ΕΑ λογίζεται ως υπεύθυνος επεξεργασίας, υπό την έννοια του άρθρου 1 σημ. 7 του ΓΚΠΔ, υπέχοντας όλα τα σχετικά δικαιώματα και υποχρεώσεις.

36. Κατά το διάστημα που εκκρεμεί η διαδικασία ενώπιον της ΕΑ, τα υποκείμενα των δεδομένων μπορούν, καταρχάς, να ασκήσουν οποιοδήποτε από τα δικαιώματα που αναγνωρίζει ο ΓΚΠΔ (δικαίωμα πρόσβασης, δικαίωμα διόρθωσης, δικαίωμα διαγραφής, δικαίωμα περιορισμού της επεξεργασίας), υποβάλλοντας σχετικό αίτημα προς την ΕΑ.

37. Εντούτοις, η ΕΑ μπορεί να περιορίζει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που προβλέπονται στα άρθρα 12 έως και 15, 17, 18, 20 και 34, καθώς και στο άρθρο 5 του ΓΚΠΔ, όταν κρίνεται ότι η άσκηση των δικαιωμάτων και η εκπλήρωση των υποχρεώσεων αυτών θέτει σε κίνδυνο, ή δυσχεραίνει τις έρευνες ή τις δραστηριότητες επιβολής που διεξάγει η ΕΑ προς τον σκοπό της εφαρμογής του δικαίου του ανταγωνισμού, ιδίως μέσω της αποκάλυψης ερευνητικών μέσων, μεθόδων και αποδεικτικών στοιχείων, ή όταν επηρεάζονται δυσμενώς τα δικαιώματα άλλων υποκειμένων δεδομένων⁴⁹. Ο εν λόγω περιορισμός αίρεται όταν παύσουν να συντρέχουν οι λόγοι που τον δικαιολογούν⁵⁰.

38. Οι όροι, οι προϋποθέσεις, τα οργανωτικά μέτρα και οι διαδικαστικές εγγυήσεις για την εφαρμογή των περιορισμών των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων προσδιορίζονται με την απόφαση της παρ. 8 του άρθρου 39Α ν. 3959/2011, όπως ισχύει..

⁴⁷ Η ενότητα VI ισχύει μέχρι την έκδοση της Απόφασης που προβλέπεται στο άρθρο 39Α παρ. 8 ν. 3959/2011.

⁴⁸ Άρθρο 6 παρ. 1 περίπτ. ε) του ΓΚΠΔ και άρθρο 5 του ν. 4624/2018.

⁴⁹ Άρθρο 39Α, παρ. 2 και 3 του ν. 3959/2011.

⁵⁰ Άρθρο 39Α, παρ. 5 του ν. 3959/2011.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α

ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Στην Αθήνα, σήμερα, [Μήνας] [Έτος]:

Αφ' ενός η Επιτροπή Ανταγωνισμού που εδρεύει στην Αθήνα Αττικής, Πατησίων 70 και Κότσικα 1Α και εκπροσωπείται νόμιμα από τον, Πρόεδρο, η οποία εφεξής θα καλείται η "Επιτροπή"

και αφετέρου η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία ".....", η οποία εδρεύει στο, οδός, νομίμως εκπροσωπούμενη στο παρόν από, η οποία εφεξής θα καλείται η "Εταιρεία" και ο/η πληρεξούσιος δικηγόρος της

ΑΦΟΥ ΕΛΑΒΑΝ ΥΠΟΨΗ ΤΑ ΚΑΤΩΘΙ:

ΕΠΕΙΔΗ στο πλαίσιο της καταγγελίας/αυτεπάγγελτης έρευνας [.....], η Εταιρεία, κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 15 παρ. 7 εδάφιο δεύτερο του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ Β' 54/16.03.2013) (εφεξής ΚΛΔ), υπέβαλε το υπ' αριθ. πρωτ. .../... αίτημα πρόσβασης σε έγγραφα, που περιέχουν απόρρητα στοιχεία επιχειρήσεων, στο βαθμό που είναι απολύτως αναγκαία για την άσκηση των δικαιωμάτων αμύνης της.

ΕΠΕΙΔΗ ο Πρόεδρος, με την αιτιολογημένη υπ' αριθ. πρωτ. .../... απόφασή του, παρείχε πρόσβαση εν όλω ή εν μέρει στα έγγραφα που μνημονεύονται στην εν λόγω απόφαση στην Εταιρεία για την άσκηση των δικαιωμάτων άμυνας της οποίας κρίθηκε απολύτως αναγκαία η πρόσβαση στα απόρρητα αυτά στοιχεία.

ΕΠΕΙΔΗ, κατά τα προβλεπόμενα στην παρ. 10 του άρθ. 15 του ΚΛΔ και την Ανακοίνωση της ΕΑ για Ανακοίνωση της Επιτροπής Ανταγωνισμού σχετικά με το χαρακτηρισμό των απορρήτων στοιχείων και τον τρόπο υποβολής μη εμπιστευτικής εκδοχής εγγράφων, το δικαίωμα πρόσβασης στα εν λόγω στοιχεία του φακέλου πρόκειται να ασκηθεί με μελέτη των στοιχείων στα γραφεία της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού .

Συμφώνησαν και έκαναν αμοιβαία αποδεκτά τα ακόλουθα :

1) Η Εταιρεία, αναγνωρίζει, δια της παρούσης, τον απόρρητο και ευαίσθητο χαρακτήρα των στοιχείων, πληροφοριών, δεδομένων στα οποία της χορηγείται πρόσβαση σε αυτό το στάδιο της διαδικασίας (εφεξής το "Στοιχείο" ή τα "Στοιχεία"), καθώς και ότι κάθε Στοιχείο αποτελεί, άνευ ετέρου, εμπιστευτική πληροφορία για την οποία υποχρεούται σε εχεμύθεια. Ρητά συμφωνείται ότι η Εταιρεία θα είναι αποκλειστικά υπεύθυνη για τη διαχείριση και τήρηση της εμπιστευτικότητας των Στοιχείων τόσο κατά τη διάρκεια όσο

και μετά το πέρας της διαδικασίας με την έκδοση απόφασης από την Επιτροπή ή/και τυχόν απόφασης διοικητικού δικαστηρίου επ' αυτής, καθώς και πέραν οποιουδήποτε χρονικού περιορισμού.

2) Η Εταιρεία δεσμεύεται/ αναλαμβάνει την υποχρέωση να χρησιμοποιήσει τα Στοιχεία, αποκλειστικά για τους σκοπούς της διαδικασίας ενώπιον της Επιτροπής, καθώς και όταν αυτό είναι αναγκαίο για την άσκηση των δικαιωμάτων αμύνης της στο πλαίσιο διαδικασίας ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων στις περιπτώσεις που έχουν άμεση σχέση με την υπόθεση στην οποία έχει χορηγηθεί πρόσβαση, και οι οποίες αφορούν τον έλεγχο απόφασης της ΕΑ διαπίστωσε παράβαση των άρθρων 1 ή/και 2 Ν. 3959/2011 ή/και 101 ή/και 102 ΣΛΕΕ. Η Εταιρεία αναγνωρίζει ότι τα Στοιχεία δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο άλλης δικαστικής ή διοικητικής διαδικασίας, και δεσμεύεται κατά τούτο.

3) Η Εταιρεία δεσμεύεται, περαιτέρω, να μην χρησιμοποιήσει τα Στοιχεία προς όφελός της ή προς όφελος οποιουδήποτε τρίτου και για οποιονδήποτε άλλο σκοπό, πέραν των ως άνω υπό στ. 2) αναφερομένων, τόσο κατά τη διάρκεια όσο και μετά το πέρας της διαδικασίας με την έκδοση απόφασης από την Επιτροπή και τυχόν απόφασης διοικητικού δικαστηρίου επ' αυτής, καθώς και πέραν οποιουδήποτε χρονικού περιορισμού, και αναλαμβάνει πλήρως την ευθύνη προς τούτο.

4) Η Εταιρεία δεσμεύεται ότι, πέραν των σημειώσεων που δύναται να κρατήσει κατά τη διαδικασία πρόσβασης μέσω επιτόπιας μελέτης των Στοιχείων στα γραφεία της Επιτροπής Ανταγωνισμού, δεν θα αναπαραγάγει με οποιονδήποτε άλλο τρόπο (φωτογραφία/ηχογράφηση), δεν θα αποθηκεύσει σε βάση δεδομένων ή/και δεν θα αναμεταδώσει σε ηλεκτρονική ή οποιαδήποτε άλλη μορφή, δεν θα ανατυπώσει το σύνολο ή μέρος των Στοιχείων, δεν θα αφαιρέσει οποιοδήποτε Στοιχείο ή μέρος αυτού και θα συμμορφωθεί με όλες τις διαδικασίες που προβλέπονται στον ν. 3959/2011, τον ΚΛΔ της Επιτροπής και κάθε σχετική Ανακοίνωση της ΕΑ.

5) Η Εταιρεία δεσμεύεται/ αναλαμβάνει την υποχρέωση να μην γνωστοποιήσει, αποκαλύψει, διαβιβάσει, επικοινωνήσει, καταστήσει διαθέσιμο σε τρίτους με οποιοδήποτε τρόπο ή μορφή το σύνολο ή μέρος των Στοιχείων, τόσο κατά τη διάρκεια όσο και μετά το πέρας της διαδικασίας με την έκδοση απόφασης από την Επιτροπή και τυχόν απόφασης διοικητικού δικαστηρίου επ' αυτής, καθώς και πέραν οποιουδήποτε χρονικού περιορισμού και αναλαμβάνει πλήρως την ευθύνη προς τούτο. Η Εταιρεία αναγνωρίζει, δια της παρούσης, ότι οποιαδήποτε παραβίαση όρου ή όρων της παρούσας παραβιάζει την αποτελεσματικότητα της δημόσιας επιβολής του εθνικού και/ ή ενωσιακού δικαίου του ανταγωνισμού.

6) Η Εταιρεία αναγνωρίζει ότι υπέχει υποχρέωση πλήρους αποζημίωσης της Επιτροπής σε περίπτωση παραβίασης εκ μέρους της ή/και των προστηθέντων της οποιουδήποτε όρου/όρων της παρούσης, οι οποίοι συμφωνούνται όλοι ουσιαστικά.

7) Η Επιτροπή επιφυλάσσεται ρητά του δικαιώματός της να ζητήσει αποκατάσταση κάθε ζημίας που τυχόν υποστεί από την παράβαση εκ μέρους της Εταιρείας ή/και των προστιθέντων της όρου ή όρων της παρούσας, κάθε δικαιώματός της που απορρέει από το νόμο περί προστασίας προσωπικών δεδομένων, καθώς και κάθε άλλου δικαιώματός της.

8) Ρητά συμφωνείται ότι η παρούσα διέπεται από το ελληνικό δίκαιο και ότι για την επίλυση οποιασδήποτε διαφοράς προκύπτει από την παρούσα αποκλειστικά αρμόδια είναι τα Δικαστήρια της Αθήνας.

Η παρούσα συντάχθηκε σε δύο (2) αντίτυπα, υπογράφηκε από τους συμβαλλόμενους και έλαβε ο καθένας από ένα πρωτότυπο.

ΟΙ ΣΥΜΒΑΛΛΟΜΕΝΟΙ

ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ	ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ	

Ο/Η/ΟΙ ΠΛΗΡΕΞΟΥΣΙΟΣ/-ΟΙ ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ/-ΟΙ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β

ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΑΙΤΗΣΗΣ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

No	ΤΙΤΛΟΣ/ ΘΕΜΑ/ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ	ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΕΓΓΡΑΦΟΥ/EMAIL/ΑΡΧΕΙΟΥ*	ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**
1	<i>Παρουσίαση</i>	<i>ΜΠ</i>	<i>Περιλαμβάνει ευαίσθητες πληροφορίες για κόστη</i>
2			
3			
4			
5			
6			
7			

* Α= Απόρρητο, ΜΠ= Μερικώς Προσβάσιμο, Π = Προσβάσιμο

** Επισυνάπεται μη εμπιστευτική έκδοση