

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡΙΘ. 564/VII/2013*

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

ΣΕ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1ου ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1^Α, Αθήνα, τη 25^η Μαρτίου 2013, ημέρα Δευτέρα και ώρα 16:00, με την εξής σύνθεση:

Πρόεδρος: Δημήτριος Κυριτσάκης

Αντιπρόεδρος: Δημήτριος Λουκάς,

Μέλη: Ιωάννης Μπιτούνης,

Εμμανουέλα Τρούλη (Εισηγήτρια),

Δημήτριος Δανηλάτος,

Ιωάννης Αυγερινός.

Γραμματέας: Παναγιώτα Μούρκου.

Θέμα της συνεδρίασης: Λήψη απόφασης επί της αίτησης χορήγησης άδειας παρέκκλισης, κατά το άρθρο 9 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, όπως ισχύει, της ανώνυμης τραπεζικής εταιρίας με την επωνυμία «ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε.» σε σχέση με την απόκτηση στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της ελληνικής δραστηριότητας των τραπεζικών εταιριών με έδρα την Κύπρο (α) «ΤΡΑΠΕΖΑ ΚΥΠΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ», (β) «CYPRUS POPULAR BANK PUBLIC CO LTD» και (γ) «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ» κατά τα οριζόμενα στον ως άνω νόμο.

Πριν την έναρξη της συνεδρίασης ο Πρόεδρος της Επιτροπής όρισε γραμματέα της συζήτησης την Παναγιώτα Μούρκου με αναπληρώτρια αυτής την Παρασκευή Α. Ζαχαριά.

Στη συζήτηση παραστάθηκε η εταιρία «ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε.» διά της πληρεξουσίας δικηγόρου αυτής, Αθηνάς Χάτσιου.

* Από την παρούσα απόφαση έχουν παραλειφθεί, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ.7 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 54/Β'/16.1.2013), τα στοιχεία εκείνα, τα οποία κρίθηκε ότι αποτελούν επιχειρηματικό απόρρητο. Στη θέση των στοιχείων που έχουν παραλειφθεί υπάρχει η ένδειξη [...]. Όπου ήταν δυνατό τα στοιχεία που παραλείφθηκαν αντικαταστάθηκαν με ενδεικτικά ποσά και αριθμούς ή με γενικές περιγραφές (εντός [...]).

Στην αρχή της συζήτησης, ο Πρόεδρος εξέθεσε πως λόγω του κατεπείγοντος του θέματος, την προκειμένη στιγμή ο άμεσος στόχος είναι η απρόσκοπτη λειτουργία με το άνοιγμα των υπό απόκτηση υποκαταστημάτων, η - στο ακέραιο - διασφάλιση των καταθετών και η αποτροπή κλίματος «πανικού» για αναλήψεις, δεδομένων των κοινά γνωστών προκυβάντων ζητημάτων με το ισχύον σύστημα των πιο πάνω τραπεζών στην Κύπρο.

Στη συνέχεια το λόγο έλαβε η Εισηγήτρια, κα. Εμμανουέλα Τρούλη, η οποία λαμβάνοντας υπόψη τις διευκρινήσεις που παρείχε το μέρος, τις απόψεις που εξέφρασε η Επιτροπή και οι υπηρεσιακοί παράγοντες, τις παρούσες συνθήκες και το ισχύον νομικό πλαίσιο, πρότεινε τη χορήγηση, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, άδειας παρέκκλισης από την υποχρέωση αναστολής πραγματοποίησης της συγκέντρωσης αναφορικά με τη σκοπούμενη απόκτηση από την αιτούσα, στο πλαίσιο σχετικών συμφωνιών, επιλεγμένων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού στην Ελλάδα των πιστωτικών ιδρυμάτων: (α) «ΤΡΑΠΕΖΑ ΚΥΠΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ», (β) «CYPRUS POPULAR BANK PUBLIC CO LTD» και (γ) «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ» με έδρα την Κύπρο, προκειμένου να αποφευχθούν σοβαρές βλάβες εις βάρος των υπό εξαγορά επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και σε βάρος του καταθετικού κοινού εν γένει, συνυπολογιζόμενης της απειλής που θα μπορούσε να συνιστά η εν λόγω συγκέντρωση για τον ανταγωνισμό στην εν λόγω αγορά.

Με την ολοκλήρωση της διαδικασίας, η Επιτροπή προχώρησε σε διάσκεψη για λήψη απόφασης επί της κρινόμενης υπόθεσης με τη συμμετοχή της Εισηγήτριας, Εμμανουέλας Τρούλη, η οποία δεν έλαβε μέρος στη ψηφοφορία και αφού έλαβε υπόψη την πρόταση της αρμόδιας Εισηγήτριας, τις απόψεις που διατύπωσαν τα μέλη της, τις απόψεις που διατύπωσε προφορικός κατά την ακροαματική διαδικασία το ενδιαφερόμενο μέρος αλλά και εγγράφως με την αίτησή του και το ισχύον νομικό πλαίσιο,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ:

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Στις 16/3/2012 επετεύχθη πολιτική συμφωνία μεταξύ του Eurogroup και της Κυπριακής Δημοκρατίας σχετικά με τους βασικούς άξονες του προγράμματος μακροοικονομικής προσαρμογής της χώρας, προκειμένου να αποφευχθεί η χρεωκοπία της. Ως βασική προϋπόθεση εφαρμογής του προγράμματος τέθηκε ο εξορθολογισμός του τραπεζικού συστήματος, στο πλαίσιο του οποίου απεφασίσθη η πώληση των δραστηριοτήτων των κυπριακών τραπεζών στην Ελλάδα σε κάποιο από τα εγχώρια πιστωτικά ιδρύματα¹. Την ίδια στιγμή, στην Ελλάδα, συγκλήθηκε το Συμβούλιο Συστημικής Ευστάθειας², με θέμα την ως

¹ Βλ. την από 16/3/2012 Ανακοίνωση Eurogroup <http://www.eurozone.europa.eu/media/402209/Eurogroup%20statement%20CY_final_16%203%202013%20_2_.pdf>.

² Το Συμβούλιο συστάθηκε με το Νόμο 3867/2010 και σκοπός του είναι να παρακολουθεί τη σχέση και δυναμική μεταξύ των συστημάτων της οικονομίας, με ιδιαίτερη έμφαση στις κεφαλαιαγορές, το

- άνω απόφαση, το οποίο ομόφωνα εισηγήθηκε τη μεταφορά των εν λόγω στοιχείων σε υφιστάμενο ελληνικό πιστωτικό ίδρυμα.
2. Ως εκ τούτου, η Ελληνική Κυβέρνηση, η Τράπεζα της Ελλάδος και το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ) απηύθυναν πρόσκληση προς τις Ελληνικές Τράπεζες για υποβολή προτάσεων για την εξαγορά επιλεγμένων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού των τριών Κυπριακών Τραπεζών στην Ελλάδα. Το ΤΧΣ, κατά τη συνεδρίαση του Γενικού του Συμβουλίου στις 22 Μαρτίου 2013 ενέκρινε την πρόταση της Τράπεζας Πειραιώς για την εξαγορά των υποκαταστημάτων των τριών Κυπριακών τραπεζών στην Ελλάδα³.
 3. Στη συνέχεια των ανωτέρω εξελίξεων, η Πειραιώς αιτήθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. 76/25.3.2013 επιστολή της τη χορήγηση παρέκκλισης από τις υποχρεώσεις της για αναστολή της πραγματοποίησης της συγκέντρωσης, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 9 του Ν. 3959/2011.

II. Η ΑΙΤΗΣΗ ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΗΣ

4. Στην ως άνω επιστολή της η Πειραιώς αναφέρει ότι «[...]» Αναφέρει συμπληρωματικά ότι έχει προσυμφωνηθεί πως θα διερευνηθεί περαιτέρω η δυνατότητα μεταβίβασης προς αυτήν «[...]».
5. Η Πειραιώς δικαιολόγησε το αίτημά της για παρέκκλιση στη βάση ότι «[...]»
6. Η αιτούσα δήλωσε περαιτέρω ότι κατά την εκτίμησή της η σκοπούμενη απόκτηση των εν λόγω στοιχείων δε δημιουργεί συνθήκες που να προκαλούν αμφιβολίες ως προς το συμβατό αυτής με τις απαιτήσεις λειτουργίας του ανταγωνισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3959/2011 ως ισχύει. Δεσμεύτηκε δε εκ των προτέρων ότι θα σεβαστεί οποιεσδήποτε τυχόν αναγκαίες δεσμεύσεις υπό τις οποίες θα μπορούσε να τελεί η απόφαση ΕΑ περί τυχόν οριστικής εγκρίσεως.
7. Η αιτούσα παραιτήθηκε, τέλος, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 9 του Ν. 3959/2011 από τη νόμιμη προθεσμία κλήτευσης του άρθρου 9 παρ. 3, προκειμένου η αίτησή της να εξεταστεί άμεσα.

III. ΤΑ ΜΕΡΗ

τραπεζικό και ασφαλιστικό σύστημα, τη ρευστότητα, το δημόσιο χρέος και τις κρατικές εγγυήσεις και την προληπτική δράση κατά ακραίων καταστάσεων, ασταθειών και κρίσεων. Επίσης, τη χρηματοοικονομική πολιτική του Υπουργείου Οικονομικών και τη διασφάλιση της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ του Υπουργείου Οικονομικών και των εθνικών ανεξάρτητων εποπτικών αρχών του χρηματοοικονομικού τομέα για το συντονισμό της χρηματοοικονομικής πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών. Τα μέλη του Συμβουλίου αποτελούν ο Υπουργός Οικονομικών, ο Υφυπουργός Οικονομικών, ο Διοικητής της Τράπεζας της Ελλάδος, ο Υποδιοικητής της Τράπεζας της Ελλάδος, ο Πρόεδρος της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς, ο Πρόεδρος του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας και ο Πρόεδρος της Ένωσης Ελληνικών Τραπεζών. Βλ. Δελτίο Τύπου 1/3/2011 Υπ. Οικονομικών αναρτηθέν στην επίσημη ιστοσελίδα του < <http://www.minfin.gr> >.

³ Βλ. Δελτίο Τύπου 22/3/2013 του ΤΧΣ αναρτηθέν στην ιστοσελίδα του < <http://www.hfsf.gr> >.

III.1. ΤΡΑΠΕΖΑ ΠΕΙΡΑΙΩΣ ΑΕ⁴

8. Η Πειραιώς ιδρύθηκε το 1916 και εδρεύει στην Αθήνα, επί της οδού Αμερικής 4. Αποτελεί μία από τις μεγαλύτερες εμπορικές τράπεζες της Ελλάδας διαθέτοντας περισσότερα από 1000 καταστήματα στην ελληνική επικράτεια.
9. Η αιτούσα ηγείται ενός ισχυρού Ομίλου επιχειρήσεων με δραστηριότητα εντός και εκτός Ελλάδος, καλύπτοντας *«όλο το φάσμα του χρηματοπιστωτικού τομέα και σε άλλους τομείς παροχής υπηρεσιών, με έμφαση στους εξής κλάδους: τραπεζική αγορά, παροχή χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, χρηματιστηριακές εργασίες, διαχείριση αμοιβαίων κεφαλαίων, πρακτορειακές εργασίες ασφάλισεων, αγορά χρηματοδοτικής και λειτουργικής μίσθωσης, παροχή υπηρεσιών επιχειρηματικών συμμετοχών, αγορά και προεξόφληση επιχειρηματικών απαιτήσεων (factoring), διαχείριση ακινήτων, ανταλλακτήρια συναλλάγματος, αξιολόγηση και είσπραξη εμπορικών απαιτήσεων, διαχείριση ΒΠΠΕ, τεχνικές και κατασκευαστικές εταιρείες, τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες⁵»*.
10. Υπενθυμίζεται, δε, ότι η Πειραιώς, κατά το προηγούμενο έτος έχει αποκτήσει αφενός το υγιές τμήμα της Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδος⁶ και αφετέρου τη Γενική Τράπεζα⁷, επιτυγχάνοντας σημαντική αύξηση του δικτύου και του μεγέθους της.
11. Σύμφωνα με την Ενοποιημένη Ενδιάμεση Κατάσταση του Ομίλου Τράπεζας το σύνολο των καθαρών εσόδων του Ομίλου με ημερομηνία 30/9/2012 ανέρχεται στο ποσό των €[...]⁸.

III.2. «ΤΡΑΠΕΖΑ ΚΥΠΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ»⁹

12. Η Τράπεζα Κύπρου Δημόσια Εταιρία ΛΙΜΙΤΕΔ αποτελεί πιστωτικό ίδρυμα που έχει συσταθεί σύμφωνα με το κυπριακό δίκαιο και εδρεύει στη Λευκωσία. Αποτελεί πιστωτικό ίδρυμα υπό εξυγίανση κατά τα προβλεπόμενα στο Νόμο 17(I)/2013 Περί Εξυγίανσης Πιστωτικών και άλλων Ιδρυμάτων. Ειδικότερα, σύμφωνα με την από 25/3/2013 ανακοίνωση της Κεντρικής Τράπεζας Κύπρου, *«στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ως Αρχή Εξυγίανσης [ενν. η Κεντρική Τράπεζα Κύπρου], έχει από σήμερα διορίσει τον κύριο Ντίνο Χριστοφίδη ως τον Ειδικό Διαχειριστή για την εκτέλεση των μέτρων εξυγίανσης στην Τράπεζα Κύπρου¹⁰»*.

⁴ Βλ. < <http://www.piraeusbank.gr> >.

⁵ Βλ. Απόφαση ΕΑ 553/VII/2012 και υπ' αριθμ. πρωτ. [...] αίτηση παρέκκλισης της Πειραιώς.

⁶ Βλ. Απόφαση ΕΑ 549/VII/2012.

⁷ Βλ. Απόφαση ΕΑ 553/VII/2012.

⁸ Βλ. Ενοποιημένες Ενδιάμεσες Συνοπτικές Οικονομικές Πληροφορίες του Ομίλου Πειραιώς, <http://www.piraeusbankgroup.com/~media/Com/Piraeus-Bank-Documents/Consolidated-Companies/2012/9M_Group_GR.ashx>. Σημειώνεται ότι στις εν λόγω καταστάσεις δεν περιλαμβάνεται ο κύκλος εργασιών των ΑΤΕ ΑΕ και Γενική ΑΕ.

⁹ Βλ. < <http://www.bankofcyprus.com/el-GR/> >.

¹⁰ Βλ. σχετικά ιστοσελίδα της Κεντρικής Τράπεζας Κύπρου < <http://www.centralbank.gov.cy/> >.

13. Η τράπεζα έχει αναπτύξει τραπεζική επιχειρηματική δραστηριότητα μέσω είτε καταστημάτων είτε θυγατρικών στην Ελλάδα. Στις 31/12/2012 η τράπεζα διέθετε 177 υποκαταστήματα στην Ελλάδα, που εξυπηρετούσαν το σύνολο σχεδόν της ελληνικής επικράτειας¹¹.
14. Η τράπεζα Κύπρου ηγείται ενός Ομίλου επιχειρήσεων που καλύπτουν όλο το φάσμα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών αλλά και λοιπές εργασίες όπως η παροχή ασφαλιστικών και κτηματομεσιτικών υπηρεσιών. Εκ των εταιριών του Ομίλου Κύπρου, η Κύπρου Asset Management ΑΕΔΑΚ, η Κύπρου Leasing ΑΕ, η Κύπρου Χρηματιστηριακή ΑΕΠΕΥ, η Κύπρου Services ΑΕ και η Κύπρου Ακίνητα ΑΕ εδρεύουν στην Ελλάδα και δραστηριοποιούνται στην αγορά της διαχείρισης αμοιβαίων κεφαλαίων, στην αγορά της χρηματοδοτικής μίσθωσης, στην παροχή χρηματιστηριακών υπηρεσιών, στην παροχή υπηρεσιών εμπορίας οχημάτων και στην παροχή κτηματομεσιτικών υπηρεσιών αντίστοιχα. Επίσης, η με έδρα την Κύπρο, Κύπρου Ασφαλιστική ΑΕ δραστηριοποιείται και στην Ελλάδα ως υποκατάστημα στην αγορά των ασφαλιστικών υπηρεσιών.

III. 3 «ΛΑΪΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΚΥΠΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ»¹²

15. Η Λαϊκή Τράπεζα Κύπρου Δημόσια Εταιρία ΛΙΜΙΤΕΔ αποτελεί πιστωτικό ίδρυμα που έχει συσταθεί σύμφωνα με το κυπριακό δίκαιο και εδρεύει στη Λευκωσία. Αποτελεί πιστωτικό ίδρυμα υπό εξυγίανση, κατά τα προβλεπόμενα στο Ν. 17(I)/2013 περί Εξυγίανσης Πιστωτικών και άλλων Ιδρυμάτων¹³ για το οποίο, όπως προκύπτει από σχετική ανακοίνωση της Κεντρικής Τράπεζας Κύπρου, έχει ήδη ορισθεί Ειδικός Διαχειριστής¹⁴.
16. Όπως και η Τράπεζα Κύπρου, η Λαϊκή Τράπεζα έχει αναπτύξει τραπεζική επιχειρηματική δραστηριότητα μέσω είτε καταστημάτων είτε θυγατρικών στην Ελλάδα. Σημειώνεται ότι στον Όμιλο της Λαϊκής Τράπεζας περιλαμβάνεται και η Επενδυτική Τράπεζα της Ελλάδος ΑΕ, πιστωτικό ίδρυμα με έδρα την Ελλάδα. Αναφορικά με την παρουσία της τράπεζας στην ελληνική επικράτεια, η Λαϊκή Τράπεζα κατά την 31/12/2012 διέθετε 132 υποκαταστήματα καλύπτοντας μεγάλο τμήμα του Ελλαδικού χώρου¹⁵. Αντιθέτως, η θυγατρική της IBG είχε σαφώς πιο περιορισμένη παρουσία, καθώς με στοιχεία 31/12/2012, τα υποκαταστήματά της δεν ξεπερνούσαν τα 4 και μόνο στην Αθήνα, τη Θεσσαλονίκη, τη Χίο και το Ηράκλειο της Κρήτης.

¹¹ Βλ. <http://www.bankofcyprus.gr/greece_gr/findabranch_gr/>.

¹² Σημειώνεται ότι με βάση την από 2/4/2012 Απόφασης της ΓΣ των μετόχων της, η Marfin Popular Bank Public co. Ltd μετονομάστηκε σε Cyprus Popular Bank Public co. Ltd (βλ. ΦΕΚ τ. ΑΕ/ΕΠΕ 3527/23.5.2012).

¹³ Όπως τροποποιήθηκε με το Ν. 38(I)/2013.

¹⁴ Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την από 25/3/2013 ανακοίνωση της Κεντρικής Τράπεζας Κύπρου, «[η] ΚΤΚ [ενν. Κεντρική Τράπεζα Κύπρου] ανακοινώνει ότι, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ως Αρχή Εξυγίανσης, έχει από σήμερα διορίσει την κυρία Αντρη Αντωνιάδου ως την Ειδική Διαχειρίστρια για την εκτέλεση των μέτρων εξυγίανσης στη Λαϊκή Τράπεζα [...]».

¹⁵ Βλ. <<http://www1.cpb.gr/gr/Branches/Branches.htm>>.

17. Η Λαϊκή τράπεζα ηγείται ενός Ομίλου επιχειρήσεων, ενώ πέρα από την ανωτέρω αναφερθείσα IBG ΑΕ, και οι εταιρίες Marfin Leasing ΑΕ, Marfin Factors & Forfaiters ΑΕ, Dynamic Asset Operating Leasing SA, Marfin GAM Mutual Funds Management SA, Marfin Collections SA, Marfin Egnatia SA, IBG Capital SA και IBG Management Mutual Funds & Venture Capital SA εδρεύουν στην Ελλάδα καλύπτοντας όλο το φάσμα των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών.

III. 4. «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ»¹⁶

18. Η Ελληνική Τράπεζα Δημόσια Εταιρία ΛΙΜΙΤΕΔ αποτελεί συσταθείσα σύμφωνα με το κυπριακό δίκαιο τραπεζική εταιρία, η οποία έχει αναπτύξει τραπεζική επιχειρηματική δραστηριότητα μέσω, είτε υποκαταστημάτων, είτε θυγατρικών στην Ελλάδα. Σε αντίθεση με τις Τράπεζες Κύπρου και Λαϊκή, η Ελληνική δεν έχει υπαχθεί σε καθεστώς εξυγίανσης.
19. Η δραστηριοποίηση της Ελληνικής στην Ελλάδα είναι εξαιρετικά περιορισμένη, ενώ τα υποκαταστήματά της σύμφωνα με τα από 31/12/2012 στοιχεία δεν ξεπερνούν τα 19 για το σύνολο της ελληνικής επικράτειας¹⁷.
20. Ο Όμιλος της Ελληνικής περιλαμβάνει 6 εταιρίες εκ των οποίων μόνο η Ελληνική Ασφαλιστική Πρακτόρευση ΕΠΕ εδρεύει στην Ελλάδα ενώ οι λοιπές εταιρίες εδρεύουν στην Κύπρο. Πλην των αμιγώς τραπεζικών εργασιών, ο Όμιλος Ελληνική καλύπτει εργασίες που αφορούν στην παροχή ασφαλιστικών υπηρεσιών και υπηρεσιών ασφαλιστικής διαμεσολάβησης, χρηματιστηριακών υπηρεσιών και υπηρεσιών χρηματοδοτικής μίσθωσης.

IV. ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΑΓΟΡΕΣ

21. Σύμφωνα με πάγια πρακτική της ΕΑ και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής¹⁸, η βασική κατηγοριοποίηση των κλασικών τραπεζικών υπηρεσιών περιλαμβάνει: α) τις υπηρεσίες προς ιδιώτες/λιανική τραπεζική (retail banking), β) τις υπηρεσίες προς επιχειρήσεις/επιχειρηματική τραπεζική (corporate banking), και γ) τις λοιπές χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, καθεμία δε, από τις προαναφερθείσες κατηγορίες μπορεί να διακριθεί περαιτέρω, με βάση την υποκαταστασιμότητα των επιμέρους τραπεζικών και εν γένει χρηματοπιστωτικών προϊόντων και υπηρεσιών από πλευράς προσφοράς και ζήτησης.

¹⁶ Βλ. < <http://www.hellenicbank.gr/HB/content/gr/index.jsp?lang=gr> >.

¹⁷ Βλ. < <http://www.piraeusbank.gr/el/Enopoiisi-Trapezon/Proin-Elliniki> >.

¹⁸ Βλ. ενδεικτικά, αποφάσεις ΕΑ 534/VI/2012 *Alpha-Eurobank*, 549/VII/2012, *Πειραιώς-Αγροτική*, και αποφάσεις Ε.Επ. Μ.4844, *Fortis/ABN AMRO Assets*, σκ. 33-41, Μ.5384, *BNP Paribas/Fortis*, σκ. 9-10, Μ.4844, *Fortis/ABN AMRO Assets*, σκ. 39-40, Μ.3894, *Unicredito/HBV*, σκ. 16-17, Μ.6168, *RBI/EFG Eurobank/JV*, σκ. 12 και 18, Μ.4155, *BNP Paribas/BNL*, σκ. 8, 9 και 19, Μ.2567, *Nordbanken/Postgirot*, σκ. 9,10. Σε κάποιες περιπτώσεις, οι πολύ μικρές επιχειρήσεις περιλαμβάνονται στη λιανική τραπεζική (retail) (βλ. απόφαση Ε.Επ. Μ.5384, *BNP Paribas/Fortis*, σκ. 9), ενώ σε άλλες όχι (βλ. απόφαση Ε. Επ. Μ.6168, *RBI/EFG Eurobank/JV*, σκ. 12).

22. Συγκεκριμένα, ενόψει των δραστηριοτήτων στην υπό εξέταση συναλλαγή μερών, φαίνεται ότι παρουσιάζονται οριζόντιες αλληλεπικαλύψεις τουλάχιστον στις αγορές: α) των καταθέσεων και χορηγήσεων λιανικής τραπεζικής, β) των καταθέσεων και χορηγήσεων επιχειρηματικής τραπεζικής, γ) των μέσων πληρωμής – καρτών, δ) της πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων (factoring), και ε) των χρηματοδοτικών μισθώσεων. Συνεπώς οι ανωτέρω (υπό α-ε) αγορές αποτελούν, κατ' αρχάς, τις σχετικές με την υπό κρίση συγκέντρωση αγορές. Σημειώνεται ότι ορισμένες εκ των ως άνω αγορών δύνανται να αναλυθούν περαιτέρω σε διακριτές υπο-αγορές.
23. Όπως έχει γίνει δεκτό και σε προηγούμενες αποφάσεις ΕΑ, ως σχετική γεωγραφική αγορά στις ως άνω αγορές προϊόντων/υπηρεσιών θεωρείται καταρχάς το σύνολο της ελληνικής επικράτειας, όπου οι δραστηριοποιούμενες επιχειρήσεις ανταγωνίζονται μεταξύ τους υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού.

V. ΜΕΓΕΘΟΣ ΑΓΟΡΩΝ – ΜΕΡΙΔΙΑ ΑΓΟΡΑΣ

24. Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία για τις 30/9/2012, το μερίδιο αγοράς της Πειραιώς και των κυπριακών τραπεζών στις ως άνω σχετικές αγορές, διαμορφώνεται ως εξής:

25. *α) Σύνολο καταθετικών προϊόντων λιανικής τραπεζικής*

Σύνολο Καταθετικών Προϊόντων Λιανικής Τραπεζικής –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[15-25]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

26. *β) Χορηγήσεις λιανικής τραπεζικής*

27. *β.1) Στεγαστικά δάνεια*

Στεγαστικά Δάνεια –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[15-25]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

28. *β.2) Καταναλωτική πίστη μέσω πιστωτικών καρτών*

Καταναλωτική Πίστη μέσω Πιστωτικών Καρτών –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[15-25]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

29. β.3) Καταναλωτική πίστη εξαιρουμένων πιστωτικών καρτών

Καταναλωτική Πίστη εξαιρουμένων Πιστωτικών Καρτών –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[5-15]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

30. γ) Σύνολο Καταθετικών προϊόντων επιχειρηματικής τραπεζικής

Σύνολο Καταθετικών Προϊόντων Επιχειρηματικής –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[5-15]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

31. δ) Χορηγήσεις Επιχειρηματικής

Καταναλωτική Πίστη εξαιρουμένων Πιστωτικών Καρτών –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[5-15]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

32. ε) Αγορά καρτών

33. ε.1) Έκδοση πιστωτικών καρτών

Έκδοση Πιστωτικών Καρτών –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[5-15]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[3-5]%

34. ε.2) Έκδοση χρεωστικών καρτών

Έκδοση Χρεωστικών Καρτών –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[15-25]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[5-15]%

35. ε.3) Αποδοχή καρτών

Υπηρεσίες Αποδοχής Καρτών –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[5-15]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[0-1]%

36. ζ) Πρακτορεία επιχειρηματικών απαιτήσεων

Πρακτορεία Επιχειρηματικών Απαιτήσεων –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[3-5]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[15-25]%

37. η) Χρηματοδοτική μίσθωση

Χρηματοδοτική Μίσθωση –Μερίδια Αγοράς στις 30/9/2012	
ΤΡΑΠΕΖΑ	Μερίδιο Αγοράς
ΟΜΙΛΟΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ	[15-25]%
ΚΥΠΡΙΑΚΕΣ ΤΡΑΠΕΖΕΣ	[15-25]%

VI. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

VI. 1. ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

38. Σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 2 του Ν. 3959/2011, συγκέντρωση επιχειρήσεων πραγματοποιείται όταν προκύπτει μόνιμη μεταβολή ελέγχου, μεταξύ άλλων, στην περίπτωση κατά την οποία ένα ή περισσότερα πρόσωπα που ελέγχουν ήδη τουλάχιστον μία επιχείρηση, ή μία ή περισσότερες επιχειρήσεις, αποκτούν άμεσα ή έμμεσα τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μιας ή περισσότερων άλλων

επιχειρήσεων, με την αγορά τίτλων ή στοιχείων του ενεργητικού, με σύμβαση ή με άλλο τρόπο.

39. Η γενική ρήτρα του εν λόγω άρθρου συγκεκριμενοποιείται έτι περαιτέρω με τις παραγράφους 3¹⁹ και 4²⁰ του προαναφερόμενου άρθρου, που ορίζουν την έννοια του ελέγχου κατά τις ανωτέρω διατάξεις. Σύμφωνα με αυτές, έλεγχος συνιστά η δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη δραστηριότητα μιας επιχείρησης, ενώ όσον αφορά τα μέσα απόκτησης ελέγχου ορίζεται ότι ο έλεγχος δύναται να απορρέει από δικαιώματα ή συμβάσεις που παρέχουν τη δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη σύνθεση, στις συσκέψεις ή στις αποφάσεις των οργάνων μιας επιχείρησης, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών πραγματικών ή νομικών συνθηκών. Σε αυτό το πλαίσιο, συγκέντρωση πραγματοποιείται και στην περίπτωση απόκτησης ελέγχου επί των στοιχείων ενεργητικού, που αποτελούν το σύνολο ή τμήμα μιας επιχείρησης, δηλαδή μιας επιχειρηματικής δραστηριότητας με παρουσία στην αγορά της οποίας μπορεί να προσδιοριστεί σαφώς ο κύκλος εργασιών²¹.
40. Εν προκειμένω, οι μητρικές με έδρα την Κύπρο τραπεζικές επιχειρήσεις ασκούν, έως και την 25^η Μαρτίου 2013 αποκλειστικό έλεγχο επί επιλεγμένων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της ελληνικής δραστηριότητάς τους. Με τη μεταβίβασή τους στην Πειραιώς, οι εταιρίες αυτές θα αποξενωθούν από τα δικαιώματα ελέγχου επί των στοιχείων αυτών. Συνεπώς, η απόκτηση των επιλεγμένων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού της ελληνικής δραστηριότητας των Κύπρου, CPB και Ελληνική από την Πειραιώς θα συνεπάγεται μόνιμη μεταβολή του *de jure* ασκούμενου ελέγχου εξ αυτών ως προς τις προαναφερόμενες δραστηριότητες και συνιστά συγκέντρωση, η οποία αφορά στην απόκτηση ελέγχου σε τμήματα επιχειρήσεων, κατά την έννοια της διάταξης του άρθρου 5 παρ. 2 περ. β' του Ν. 3959/2011.
41. Εν προκειμένω, οι σκοπούμενες πράξεις εξαγοράς επιλεγμένων στοιχείων του ενεργητικού και του παθητικού των ως άνω κυπριακών τραπεζικών ιδρυμάτων αφορούν στην ταυτόχρονη απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου από την ίδια επιχείρηση επί τμημάτων των προαναφερομένων επιχειρήσεων. Η μη διαφοροποίηση του είδους του ελέγχου, η ύπαρξη κοινού αποκτώντος νομικού

¹⁹ Σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 5 του Ν. 3959/2011: «3. Για την εφαρμογή του παρόντος νόμου, ο έλεγχος απορρέει από δικαιώματα, συμβάσεις ή άλλα μέσα, τα οποία, είτε μεμονωμένα είτε από κοινού με άλλα, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών πραγματικών ή νομικών συνθηκών, παρέχουν τη δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη δραστηριότητα μιας επιχείρησης, και ιδίως από: α) δικαιώματα κυριότητας ή επικαρπίας επί του συνόλου ή μέρους των περιουσιακών στοιχείων της επιχείρησης, β) δικαιώματα ή συμβάσεις που παρέχουν δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη σύνθεση, στις συσκέψεις ή στις αποφάσεις των οργάνων μιας επιχείρησης».

²⁰ Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 5 του Ν. 3959/2011: «4. Ο έλεγχος αποκτάται από το πρόσωπο ή τα πρόσωπα ή τις επιχειρήσεις, τα οποία: α) είναι υποκείμενα αυτών των δικαιωμάτων ή δικαιούχοι από τις συμβάσεις αυτές ή β) χωρίς να είναι υποκείμενα αυτών των δικαιωμάτων ή δικαιούχοι από τις συμβάσεις αυτές, δικαιούνται να ασκούν τα δικαιώματα που απορρέουν από αυτές».

²¹ Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση της Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων, ΕΕ 2008, C95, σελ. 1 (εφεξής: Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση), παρ. 24, με παραπομπή σε σχετική νομολογία. Βλ. σχετικά αποφάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (στο εξής και: Ε.Επ.) Μ.3867, *Vattenfall/Elsam* της 22-12-2005, σκ. 8, Μ.2857, *ECS/IEH* της 23-12-2002, σκ. 7-9.

προσώπου και στις τρεις εταιρικές πράξεις, παρά το γεγονός ότι τα μεταβιβαζόμενα περιουσιακά στοιχεία ανήκουν σε διαφορετικές νομικές οντότητες, και η σκοπούμενη ταυτόχρονη σύναψη των προαναφερομένων συμβάσεων κατατείνουν υπέρ της *de facto* αλληλεξάρτησης των τριών πράξεων²² και συνηγορούν υπέρ της ενιαίας αντιμετώπισης αυτών. Προς αυτή την κατεύθυνση εξάλλου οδηγούν και οι έκτακτες χρηματοοικονομικές συνθήκες που επιβάλλουν τη σωρευτική πώληση των μεταβιβαζόμενων επιχειρήσεων σε ένα και μόνο πιστωτικό ίδρυμα. Τέλος, το αυτό φαίνεται να εκτιμά και η αιτούσα η οποία υπέβαλε αίτημα για την παροχή άδειας παρέκκλισης όσον αφορά την πραγματοποίηση της σκοπούμενης (μίας) συγκέντρωσης.

VI. 2. ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΔΕΙΑΣ ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΗΣ

42. Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 του Ν. 3959/2011, συγκέντρωση επιχειρήσεων που εμπίπτει στο πεδίο του άρθρου 6 παρ. 1²³ απαγορεύεται κατ' αρχήν να πραγματοποιηθεί προ της έκδοσης της απόφασης έγκρισής της από την Ε.Α., με την επιφύλαξη των διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 9 του ίδιου νόμου.
43. Το άρθρο 9 παρ. 3 του Ν. 3959/2011 προβλέπει τη δυνατότητα της Ε.Α. να επιτρέψει, ύστερα από αίτηση, παρέκκλιση από την απαγόρευση πραγματοποίησης της συγκέντρωσης μέχρι την έκδοση της σχετικής επί της συγκέντρωσης απόφασης²⁴.
44. Όπως προεκτέθηκε, η Πειραιώς ζήτησε, και μάλιστα προ της υπογραφής των Συμβάσεων για την εξαγορά επιλεγμένων στοιχείων του ενεργητικού και του παθητικού των εν λόγω κυπριακών τραπεζικών ιδρυμάτων, τη χορήγηση παρέκκλισης από την απαγόρευση της παρ. 1 του άρθρου 9, και, κατ' επέκταση, την έγκριση πραγματοποίησης της ως άνω μεταβίβασης πριν από τη

²² Βλ. και παρ. 46 της Κωδικοποιημένης Ανακοίνωσης σύμφωνα με την οποία ενδείξεις για τη *de facto* αλληλεξάρτηση μεταξύ των συναλλαγών, προκειμένου για τον χαρακτηρισμό τους ως μίας συγκέντρωσης, συνιστούν η σύντομη χρονική απόσταση μεταξύ της σύναψης των συναλλαγών, η επιδίωξη κοινού οικονομικού σκοπού και πιθανώς το γεγονός ότι μπορεί να συμφωνούνται υπό κοινό συμβατικό κείμενο. Βλ. ενδεικτικά και απόφαση Ε.Επ. Μ.4521, *LGI/Telenet*, σκ. 9-20.

²³ Ειδικότερα, όταν ο συνολικός κύκλος εργασιών όλων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στη συγκέντρωση ανέρχεται, στην παγκόσμια αγορά τουλάχιστον σε 150.000.000 ευρώ και δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, η καθεμία χωριστά, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των 15.000.000 ευρώ στην ελληνική αγορά.

²⁴ Άρθρο 9 παρ. 3 Ν. 3959/2011: «*Η Επιτροπή Ανταγωνισμού μπορεί, ύστερα από αίτηση, να επιτρέψει παρέκκλιση από τις υποχρεώσεις που ορίζονται στις παραγράφους 1 και 2, προκειμένου να αποφευχθούν σοβαρές ζημιές σε βάρος μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων τις οποίες αφορά η πράξη συγκέντρωσης ή σε βάρος τρίτου. Για την απόφαση αυτή, η Επιτροπή Ανταγωνισμού συνυπολογίζει, μεταξύ άλλων, την απειλή που συνιστά η εν λόγω συγκέντρωση για τον ανταγωνισμό. Στην απόφαση που επιτρέπει την παρέκκλιση, μπορεί να τίθενται όροι και υποχρεώσεις για την εξασφάλιση συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού και την αποτροπή καταστάσεων που θα μπορούσαν να δυσχεράνουν την εκτέλεση τυχόν απαγορευτικής οριστικής απόφασης. Η άδεια παρέκκλισης μπορεί να ζητείται και να παρέχεται οποτεδήποτε, είτε πριν από τη γνωστοποίηση είτε μετά τη συναλλαγή. Η απόφαση που επιτρέπει την παρέκκλιση, μπορεί να ανακληθεί από την Επιτροπή Ανταγωνισμού, αν συντρέχει κάποιος από τους λόγους που αναφέρονται στην παράγραφο 14 του άρθρου 8*».

γνωστοποίηση της πράξης ως συγκέντρωσης στην Ε.Α. και τη λήψη απόφασης της Ε.Α. επ' αυτής.

45. Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, απαραίτητη προϋπόθεση για να μπορεί να γίνει δεκτή η αίτηση παρέκκλισης συνιστά η ανάγκη αποτροπής σοβαρών ζημιών σε βάρος μίας ή περισσότερων επιχειρήσεων τις οποίες αφορά η πράξη συγκέντρωσης ή σε βάρος τρίτου. Οι τρίτοι μπορεί να είναι και οι καταναλωτές ή πελάτες των συμμετεχουσών επιχειρήσεων. Η άδεια παρέκκλισης μπορεί να ζητηθεί και να παρασχεθεί οποτεδήποτε, είτε πριν από τη γνωστοποίηση, είτε μετά τη συναλλαγή²⁵.
46. Σύμφωνα με την αιτούσα, η παρέκκλιση είναι απαραίτητη για λόγους εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος και ειδικότερα, προκειμένου να διασφαλιστεί η χρηματοοικονομική σταθερότητα στην ελληνική τραπεζική αγορά, να αποφευχθούν σοβαρές ζημιές σε βάρος των καταθετών λόγω της μη λειτουργίας των υποκαταστημάτων των κυπριακών τραπεζών στην Ελλάδα, καθώς και ο κίνδυνος αποσταθεροποίησης της μέχρι σήμερα προσπάθειας των ελληνικών πιστωτικών ιδρυμάτων να εξέλθουν από την οικονομική κρίση της ελληνικής τραπεζικής αγοράς.
47. Η καθυστέρηση ανακοίνωσης άμεσης διάδοχης λύσης, που θα θέτει τέλος στην ανησυχία των καταθετών των υποκαταστημάτων των κυπριακών τραπεζών στην Ελλάδα, φαίνεται ότι θα μπορούσε όντως να οδηγήσει σε απώλεια της εμπιστοσύνης του καταθετικού κοινού στο τραπεζικό σύστημα. Τα εν λόγω υποκαταστήματα αφενός δεν μπορούν να παραμείνουν κλειστά επί μακρόν, διότι βεβαίως κάποιοι από τους καταθέτες θα έχουν άμεση ανάγκη για την πρόσβαση στα χρήματά τους προκειμένου να διευθετήσουν οφειλές τους ή να καλύψουν βασικές βιοτικές τους ανάγκες. Αφετέρου, τα υποκαταστήματα δε θα μπορούν να λειτουργήσουν χωρίς την εξασφάλιση των καταθετών, διότι τότε αυτοί θα σπεύσουν κατά την επόμενη εργάσιμη ημέρα να προβούν σε αναλήψεις από τους τραπεζικούς λογαριασμούς που τηρούν σε αυτές, υπό το φόβο της απώλειας ή «κουρέματος» των χρημάτων τους.
48. Εάν, δε, σημειωθεί αδυναμία ανάληψης μετρητών από ορισμένες τράπεζες, ακόμη και αν αυτές δεν είναι από τις μεγαλύτερες, είναι πιθανόν να προκληθεί απώλεια της εμπιστοσύνης του καταθετικού κοινού στο τραπεζικό σύστημα, η οποία έχει ήδη βληθεί λόγω της πρωτοφανούς δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας στην Ελλάδα αλλά και των συνθηκών που επικρατούν διεθνώς. Για αυτό το λόγο πρέπει να διασφαλιστεί η μη διατάραξη της ομαλής λειτουργίας της εν γένει τραπεζικής αγοράς. Κατά συνέπεια, η εν λόγω προϋπόθεση της ύπαρξης ανάγκης αποτροπής σοβαρών ζημιών πληρούται.
49. Συμπερασματικά, για λόγους που ανάγονται στην προστασία της χρηματοοικονομικής σταθερότητας και την ενίσχυση της εμπιστοσύνης του κοινού στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, και ιδίως στην ανάγκη προστασίας του

²⁵ Βλ. Άρθρο 9 παρ. 3, Ν. 3959/2011 ως άνω.

καταναλωτικού κοινού - των καταθετών, καθώς και στην πρόληψη δημιουργίας καταστάσεων αποσταθεροποιητικών του χρηματοπιστωτικού συστήματος, λαμβανομένων υπόψη και των συνθηκών που επικρατούν στην τραπεζική αγορά, η παροχή της αιτούμενης άδειας παρέκκλισης κρίνεται επιβεβλημένη, προκειμένου να αποφευχθούν σοβαρές ζημιές σε βάρος καταθετών και του κοινού.

50. Πέραν της πλήρωσης της ανωτέρω προϋπόθεσης, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 3 Ν. 3959/2011, η Ε.Α. συνυπολογίζει, μεταξύ άλλων, την απειλή που συνιστά η εν λόγω συγκέντρωση για τον ανταγωνισμό.

51. Μια συγκέντρωση δεν περιορίζει, κατά κανόνα, σημαντικά τον ανταγωνισμό και ως εκ τούτου δε συνιστά απειλή για την εύρυθμη λειτουργία του, εφόσον δεν αλλοιώνει παρά με αμελητέο τρόπο τη θέση των παικτών στην αγορά, ακόμα και αν αυτοί κατέχουν ήδη δεσπόζουσα θέση. Εν προκειμένω, τα υπό εξαγορά στοιχεία ενεργητικού και παθητικού των κυπριακών τραπεζών αντιπροσωπεύουν:

α) ποσοστό μικρότερο του [5-15]% της ως άνω ορισθείσας σχετικής αγοράς καταθέσεων λιανικής και πιο συγκεκριμένα περί το [5-15]%,

β) ποσοστό μικρότερο του [5-15]% της σχετικής αγοράς στεγαστικών δανείων και πιο συγκεκριμένα περί το [5-15]%. Αντίστοιχα, η δραστηριότητα των κυπριακών τραπεζών στη σχετική αγορά της καταναλωτικής πίστης μέσω πιστωτικών καρτών δεν ξεπερνά το [5-15]% της συνολικής αγοράς ενώ όσον αφορά την καταναλωτική πίστη εξαιρουμένων των πιστωτικών καρτών, το μερίδιο αγοράς των κυπριακών τραπεζών ανέρχεται σε ποσοστό [5-15]%.

γ) ποσοστό μικρότερο του [5-15]% της ως άνω αρχικώς ορισθείσας σχετικής αγοράς καταθέσεων επιχειρηματικής και πιο συγκεκριμένα περί το [5-15].%,

δ) ποσοστό μικρότερο του [5-15]% της ως άνω αρχικώς ορισθείσας σχετικής αγοράς χορηγήσεων επιχειρηματικής και πιο συγκεκριμένα περί το [5-15]%.

ε) Όσον αφορά την αγορά των καρτών, οι κυπριακές τράπεζες αντιπροσωπεύουν από κοινού μόλις το [3-5]% της σχετικής αγοράς έκδοσης πιστωτικών καρτών, το [5-15]% της σχετικής αγοράς έκδοσης χρεωστικών καρτών και το [0-1]% της σχετικής αγοράς αποδοχής καρτών.

στ) Η δραστηριότητα των κυπριακών τραπεζών στη σχετική αγορά της πρακτορείας επιχειρηματικών απαιτήσεων αντιστοιχεί στο [15-25]% αυτής και τέλος

ζ) το από κοινού μερίδιο των κυπριακών τραπεζών στη σχετική αγορά χρηματοδοτικής μίσθωσης ανέρχεται σε [15-25]%.

52. Από τα στοιχεία στην κατοχή της Γ.Δ.Α. κατά την υποβολή της υπό κρίση αίτησης παρέκκλισης, η Πειραιώς κατέχει στην αγορά λιανικής τραπεζικής - καταθέσεις- μερίδιο [15-25]%, στην αγορά επιχειρηματικής τραπεζικής -

καταθέσεις- μερίδιο [5-15]%, στο σύνολο της ευρύτερης αγοράς επιχειρηματικών απαιτήσεων μερίδιο [5-15]%, ενώ σε καμία από τις επιμέρους σχετικές αγορές των χορηγήσεων λιανικής δεν ξεπερνά το [15-25]%. Στις λοιπές σχετικές αγορές, όπως αυτές οριοθετήθηκαν ανωτέρω, το μερίδιό της δεν ξεπερνά το [15-25]%. Βάσει των ανωτέρω, με τα υπάρχοντα στοιχεία, δεν πιθανολογείται ότι η όποια τυχόν προκαλούμενη απειλή για τον ανταγωνισμό είναι τέτοια που να δύναται να υπερκεράσει τους λόγους δημοσίου συμφέροντος που αναλύονται ανωτέρω.

53. Κατά συνέπεια, η υποβληθείσα αίτηση για χορήγηση άδειας παρέκκλισης από την αναστολή πραγματοποίησης της συγκέντρωσης πρέπει να γίνει δεκτή. Διευκρινίζεται ότι η παρούσα απόφαση αφορά αποκλειστικά τους σκοπούς της εξέτασης της αίτησης παρέκκλισης βάσει των κριτηρίων του άρθρου 9 παρ. 3 Ν. 3959/2011 και δεν προδικάζει την κρίση επί της ουσίας και την οριστική απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού κατά τον έλεγχο της γνωστοποιηθείσας πράξης.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού σε Ολομέλεια, σε συνέχεια του υπ' αριθ. 76/25.3.2013 αιτήματος της «ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΠΕΙΡΑΙΩΣ Α.Ε.», επιτρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 3 του Ν. 3959/2011, την παρέκκλιση από την υποχρέωση αναστολής πραγματοποίησης της συγκέντρωσης αναφορικά με τη σκοπούμενη απόκτηση από την αιτούσα, στο πλαίσιο σχετικών συμφωνιών, επιλεγμένων στοιχείων ενεργητικού και παθητικού στην Ελλάδα των πιστωτικών ιδρυμάτων: (α) «ΤΡΑΠΕΖΑ ΚΥΠΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ», (β) «CYPRUS POPULAR BANK PUBLIC CO LTD» και (γ) «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΛΙΜΙΤΕΔ» με έδρα την Κύπρο.

Η αίτηση παρέκκλισης αφορά ιδίως στο σύνολο των καταθέσεων και δανείων των ως άνω Τραπεζών στην Ελλάδα, καθώς και των θυγατρικών στην ημεδαπή εταιριών leasing και factoring των Τραπεζών Κύπρου και Cyprus Popular Bank.

Η απόφαση εκδόθηκε τη **25^η Μαρτίου 2013**.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 27 παρ. 1 του Ν. 3959/2011.

Πρόεδρος

Συντάκτης της Απόφασης

Δημήτριος Κυριτσάκης

Εμμανουέλα Τρούλη

Η Γραμματέας

Παναγιώτα Μούρκου