

ΑΠΟΦΑΣΗ¹ ΑΡΙΘΜ 363/Υ/2007

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ – ΤΜΗΜΑ Α΄

Συνεδρίασε στην Αίθουσα Συνεδριάσεων του 1^{ου} ορόφου του κτηρίου των γραφείων της, επί της οδού Κότσικα 1Α, Αθήνα, την 15^η Νοεμβρίου 2007, ημέρα Πέμπτη και ώρα 11:00, με την εξής σύνθεση:

Προεδρεύων: Αριστομένης Κομισόπουλος

Μέλη: Φαίδων Στράτος,

Βασίλειος Πατσουράτης, λόγω κωλύματος του τακτικού μέλους Γαρυφαλιάς Αθανασίου,

Δημήτριος Γιαννέλης, και

Ελίζα Αλεξανδρίδου

Τα λοιπά τακτικά μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού – Τμήμα Α΄, αν και προσκληθέντα, δεν προσήλθαν στη συνεδρίαση λόγω δικαιολογημένου κωλύματος.

Γραμματέας: Όλγα-Ανίτα Ραφτοπούλου, λόγω κωλύματος της τακτικής Γραμματέως Αικατερίνης Τριβέλη.

Θέμα της συνεδρίασης ήταν η λήψη απόφασης επί της **προηγούμενης γνωστοποίησης**, σύμφωνα με το άρθρο 4β παρ. 1 του ν. 703/77, όπως ισχύει, της εξαγοράς του 100% των εκδοθέντων μετά ψήφου μετοχών της εταιρείας με την επωνυμία «**Metal Management Inc**» από την εταιρεία με την επωνυμία «**Sims Group Limited**».

Στην αρχή της συζήτησης, το λόγο έλαβε Γενική Εισηγήτρια Σοφία Καμπερίδου, Προϊσταμένη της Α΄ Διεύθυνσης Εφαρμογής της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού (εφεξής Γ.Δ.Α.), η οποία ανέπτυξε συνοπτικά τη γραπτή εισήγηση (αριθ. πρωτ. [...]) της Υπηρεσίας και πρότεινε, για τους λόγους που αναφέρονται αναλυτικά στην εισήγηση, τη μη απαγόρευση της υπό κρίση συγκέντρωσης, σύμφωνα με το άρθρο 4δ παρ. 3 του ν. 703/77.

Κατόπιν η Επιτροπή Ανταγωνισμού - Τμήμα Α΄ διασκέφθηκε και αφού έλαβε υπόψη της όλα τα στοιχεία του φακέλου της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση της Γ.Δ.Α.,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Στις 08-10-2007 (αριθ. ημ. πρωτ. [...]) γνωστοποιήθηκε στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, σύμφωνα με το άρθρο 4β παρ. 1 του ν. 703/77 όπως ισχύει, από τις εταιρίες «Sims Group Limited» (εφεξής Sims ή το αποκτών μέρος), «Metal Management Inc» (εφεξής MMI ή αποκτώμενη εταιρία) και «MMI Acquisition Corporation» (εφεξής MMIAC ή η θυγατρική

¹ Από την παρούσα απόφαση έχουν παραλειφθεί, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ.7 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 1890/Β΄/29.12.2006), τα στοιχεία εκείνα, τα οποία κρίθηκε ότι αποτελούν επιχειρηματικό απόρρητο. Στη θέση των στοιχείων που έχουν παραλειφθεί υπάρχει η ένδειξη [...]. Όπου ήταν δυνατό τα στοιχεία που παραλείφθηκαν αντικαταστάθηκαν με ενδεικτικά ποσά και αριθμούς ή με γενικές περιγραφές (εντός [...]).

του αποκτώντος μέρους μέσω της οποίας θα αποκτηθεί η MMI)» η από 24.9.2007 συμφωνία και σχέδιο συγχώνευσης τους.

Ειδικότερα, η Sims θα αποκτήσει το σύνολο (100%) των εκδοθέντων μετά ψήφου μετοχών της MMI μέσω της συγχώνευσης και απορρόφησης της MMIAC με και από την MMI. Η εταιρία MMIAC είναι θυγατρική (100%) εταιρία της Sims, η οποία δημιουργήθηκε αποκλειστικά ως «εταιρεία ειδικού σκοπού» για την πραγματοποίηση της εν λόγω πράξης, και η οποία στη συνέχεια θα συγχωνευθεί μετά απορροφήσεως από την MMI. Η MMI θα εξακολουθήσει να υφίσταται ως η εταιρία που επιβιώνει μετά την συγχώνευση με την MMIAC, αλλά πλέον θα είναι πλήρως ελεγχόμενη εταιρεία της Sims. Σε αντάλλαγμα της συγχώνευσης οι μέτοχοι της MMI θα λάβουν [...].

Η εταιρία MMI μετά την ολοκλήρωση της εν λόγω πράξης θα έχει την επωνυμία «SIMS METAL MANAGEMENT», αλλαγή η οποία απαιτεί την έγκριση των μετόχων της Sims στη Γενική της Συνέλευση στις 21-11-2007. Η έδρα της θα είναι στην Αυστραλία, θα διαθέτει διοικητικά γραφεία στη Νέα Υόρκη και το Σικάγο, ενώ οι μέτοχοι της θα προέρχονται κατά [...] % από την Sims (αποκτών μέρος) και κατά [...] % από την πρώην MMI. Η συνολική αξία της εν λόγω πράξης ανέρχεται περίπου σε €[...].

Στο από 24/09/2007 σχέδιο σύμβασης και συγχώνευσης προβλέπονται τα εξής:

- Στο άρθρο 6.15 αναφέρονται τα σχετικά με τη διακυβέρνηση της «SIMS METAL MANAGEMENT». Συγκεκριμένα, ο αριθμός των Διευθυντών που θα αποτελούν το Δ.Σ. της θα είναι [...] ως εξής:
- [...] θα οριστούν από την [...]
- [...] θα οριστούν από την [...]
- [...] θα οριστούν από την [...]
- [...]

Στο άρθρο 7.1 του σχεδίου αναφέρονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την ολοκλήρωση της συγχώνευσης οι οποίοι μεταξύ άλλων είναι οι εξής:

- [...]
- [...]
- [...]
- [...].

Τα μέρη αναφέρουν ότι η υπό κρίση πράξη δεν γνωστοποιήθηκε στην Γ.Δ.Α. βάσει του κανόνα των δύο τρίτων, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 & 2 του ν. 139/2004, όπως ισχύει (εφεξής ο 'Κοινοτικός Κανονισμός Συγκεντρώσεων'), ενώ έχει γνωστοποιηθεί και στις αντίστοιχες αρχές της Γερμανίας, Τουρκίας, Κίνας και Η.Π.Α..

Τέλος, με τη γνωστοποίηση κατατέθηκε το παράβολο των 1.050 ευρώ (σειρά ΣΤ 47709593/8-10-2007, Δ' ΔΟΥ ΑΘΗΝΩΝ), ενώ με την με ημ. αρ. πρωτ. 4855/24.08.07 επιστολή τους, τα γνωστοποιούντα μέρη προσκόμισαν το φύλλο (23554) της εφημερίδας ΝΑΥΤΕΜΠΟΡΙΚΗ της 18.10.2007, στο οποίο δημοσιεύτηκε η υπό κρίση πράξη.

II. ΤΑ ΜΕΡΗ

1. SIMS GROUP LIMITED (Sims)

Η SIMS GROUP LIMITED είναι μητρική εταιρία ενός διεθνούς ομίλου εταιριών και έχει καταστατική της έδρα την Αυστραλία και κύριο σκοπό της την ανακύκλωση μεταλλικών και μη-μεταλλικών υλικών και την παροχή οικολογικών υπηρεσιών ανακύκλωσης. Ειδικότερα, οι δραστηριότητες της εταιρίας κατηγοριοποιούνται στους τομείς μετάλλων, της κατασκευής, της ενέργειας, στον διεθνή τομέα, στο χάλυβα, στη βιομηχανία και σε μεθόδους ανακύκλωσης.

Συγκεκριμένα, όσον αφορά:

- 1) στον τομέα μετάλλων η δραστηριοποίηση της εταιρίας συνίσταται στην αγορά, επεξεργασία και προμήθεια δευτερογενούς σιδηρούχου και μη σιδηρούχου μετάλλου,
- 2) στον τομέα κατασκευής, κυρίως στην ανακύκλωση δευτερογενούς αλουμινίου και πλαστικού στην Αυστραλία και στο εμπόριο αυτών.
- 3) στον τομέα της ενέργειας δραστηριοποιείται μέσω της Landfill (εταιρία ανανεώσιμων πηγών ενέργειας), η οποία ασχολείται με την έρευνα, εγκατάσταση και ανάπτυξη συστημάτων αερίου, τεχνολογιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και παραγωγής ενέργειας.
- 4) στον τομέα που αφορά το διεθνές εμπόριο και στη μεσιτεία για σιδηρούχα και μη σιδηρούχα μέταλλα.
- 5) στον τομέα χάλυβα στην πώληση σωλήνων, RHS, επάργυρων προϊόντων, μορφοσίδερων, ράβδων σιδήρου και υλών κατασκευής,
- 6) στον βιομηχανικό τομέα στην μείξη μετάλλων, στη φόρτωση καμινιών και στη διαχείριση αποθεμάτων μετάλλων, και
- 7) στον τομέα ανακύκλωσης στη δημιουργία νέων, σύμφωνων με το περιβάλλον, μεθόδων ανακύκλωσης των αχρηστεμένων προϊόντων.

Ο όμιλος Sims διαθέτει 166 εγκαταστάσεις σε τέσσερις ηπείρους (Ωκεανία, Β. Αμερική, Ασία και Ευρώπη). Στην Ελλάδα δεν διαθέτει εγκατάσταση ή άλλα στοιχεία ενεργητικού και δεν αγοράζει σκραπ μέταλλα από εγχώριες εταιρίες. Επίσης δεν εξάγει ανακυκλωμένο μη σιδηρούχο μέταλλο αλλά μόνο ανακυκλωμένο σιδηρούχο σκραπ μέταλλο κυρίως προς βιομηχανίες επεξεργασίας μετάλλων και χαλυβουργίες, όπως [...].

Το Δ.Σ. απαρτίζεται από τους κ.κ. [...].

Σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποίησης, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του ομίλου για τη χρήση 01-07-2006 έως 30/06/2007, ανήλθε σε [...] ευρώ, ενώ ο εθνικός ανήλθε σε [...] ευρώ.

2. MMI ACQUISITION CORPORATION (MMIAC)

Η εταιρία είναι ειδικού σκοπού και ιδρύθηκε από την Sims αποκλειστικά και μόνο για την πραγματοποίηση της υπό κρίση πράξης.

3. METAL MANAGEMENT INC (MMI)

Η METAL MANAGEMENT INC είναι μητρική εταιρία ενός ομίλου εταιριών, έχει έδρα το Σικάγο των ΗΠΑ, και διαθέτει 53 εγκαταστάσεις σε 17 πολιτείες των ΗΠΑ. Η

δραστηριότητά της αφορά κυρίως τη συλλογή και επεξεργασία σιδηρούχων και μη σιδηρούχων σκραπ μετάλλων, που προέρχονται είτε από απόβλητα βιομηχανιών είτε από εγκαταλειμμένα αντικείμενα. Επιπλέον η MMI προσλαμβάνεται ως εργολάβος κατεδάφισης για να αποσυναρμολογήσει άχρηστο εξοπλισμό κτηρίων και άλλων εγκαταστάσεων που περιέχουν μέταλλα.

Η MMI δεν διαθέτει εγκατάσταση ή άλλα στοιχεία ενεργητικού στη χώρα μας και δεν αγοράζει σκραπ μέταλλα από εγχώριες εταιρίες. Επίσης δεν εξάγει ανακυκλωμένο μη σιδηρούχο μέταλλο αλλά μόνο ανακυκλωμένο σιδηρούχο σκραπ μέταλλο κυρίως προς βιομηχανίες επεξεργασίας μετάλλων και χαλυβουργίες. Οι κυριότεροι πελάτες και προμηθευτές της είναι οι ίδιοι με αυτούς της Sims.

Οι κυριότεροι μέτοχοι της εταιρείας (άνω του 5% του μ.κ.) είναι η [...].

Σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποίησης, ο παγκόσμιος κύκλος εργασιών του ομίλου για τη χρήση 01-04-2006 έως 31/03/2007, ανήλθε σε [...] ευρώ, ενώ ο εθνικός ανήλθε σε [...] ευρώ.

III. ΣΧΕΤΙΚΗ – ΕΠΗΡΕΑΖΟΜΕΝΗ - ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΑΓΟΡΑ ΠΡΟΪΟΝΤΟΣ ΤΗΣ ΥΠΟ ΚΡΙΣΗΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΗΣ

1. Η σχετική αγορά προϊόντων περιλαμβάνει το σύνολο των προϊόντων που θεωρούνται από τον καταναλωτή εναλλάξιμα ή δυνάμενα να υποκατασταθούν μεταξύ τους λόγω των χαρακτηριστικών, των τιμών και της σκοπούμενης χρήσης τους. Η σχετική αγορά προϊόντων ενδέχεται, σε ορισμένες περιπτώσεις, να αποτελείται από επί μέρους προϊόντα ή/ και υπηρεσίες που παρουσιάζουν σε μεγάλο βαθμό όμοια φυσικά ή τεχνικά χαρακτηριστικά και είναι εναλλάξιμα.

Σύμφωνα με την γνωστοποίηση, τα μέρη, όπως αναφέρθηκε παραπάνω δεν έχουν εγκαταστάσεις στην χώρα μας, διαθέτουν **ανακυκλωμένο σιδηρούχο σκραπ μετάλλων**, ενώ δεν έχουν ούτε αγοράζουν μεταλλικό ή άλλο σκραπ προϊόν, ούτε πωλούν επεξεργασμένο ή ανακυκλωμένο μη σιδηρούχο σκραπ σε ελληνικές επιχειρήσεις.

Κατά συνέπεια η σχετική αγορά προϊόντος για τους σκοπούς της εν λόγω πράξης, είναι η **αγορά εμπορίας ανακυκλωμένου σιδηρούχου σκραπ μετάλλων**.

2. Εκ των μερών που συμμετέχουν στη γνωστοποιούμενη πράξη, ούτε η “Sims”, αλλά ούτε και η “MMI”, παρά το γεγονός ότι δραστηριοποιούνται στις ίδιες σχετικές αγορές, δεν συγκεντρώνουν συνολικό μερίδιο αγοράς άνω του [...]%. Ως εκ τούτου, δεν υφίστανται επηρεαζόμενες αγορές στην υπό κρίση πράξη.

3. Η σχετική γεωγραφική αγορά περιλαμβάνει την περιοχή στην οποία προσφέρουν ή ζητούν τα σχετικά προϊόντα ή παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις υπό επαρκώς ομοιογενείς συνθήκες ανταγωνισμού και η οποία μπορεί να διακριθεί από άλλες γειτονικές γεωγραφικές περιοχές, ιδίως λόγω των αισθητά διαφορετικών συνθηκών ανταγωνισμού που επικρατούν σ' αυτές.

Τα μέρη θεωρούν ότι η σχετική γεωγραφική αγορά είναι η παγκόσμια αφού οι πηγές ανακυκλωμένου σιδηρούχου σκραπ είναι προσβάσιμες σε πελάτες από την Ελλάδα, οπουδήποτε και αν είναι αυτές εγκατεστημένες. Παρόλ' αυτά, για τους σκοπούς της

γνωστοποιηθείσας πράξης και την επίδραση που θα έχει στην φύση του ανταγωνισμού στην ως άνω αναφερόμενη σχετική αγορά στην Ελλάδα, ως γεωγραφική αγορά προϊόντος νοείται η Ελληνική επικράτεια.

IV. ΔΟΜΗ ΑΓΟΡΑΣ - ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΣ

1. Σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποίησης, το ανακυκλωμένο σιδηρούχο σκραπ μέταλλο πωλείται ως εμπόρευμα στις διεθνείς αγορές εμπορευμάτων και εκτιμάται ότι 36 κράτη σε όλο τον κόσμο εξάγουν ανακυκλωμένο σιδηρούχο σκραπ, εκ των οποίων η Ρωσία αποτελεί τον μεγαλύτερο εξαγωγέα με μερίδιο 15%, οι ΗΠΑ με 12% περίπου και οι χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης το 67% περίπου. Η αξία σε παγκόσμιο επίπεδο του ανακυκλωμένου σιδηρούχου σκραπ μετάλλου που θα εξαχθεί το 2007 εκτιμάται ότι θα ανέλθει σε 18.841.578.000 ευρώ περίπου σε τρέχουσες τιμές, εκ των οποίων η Ευρώπη υπολογίζεται ότι θα εξαγει το 67% αυτών ενώ η Βόρεια Αμερική και η Καραϊβική το 15% περίπου.

Αναφορικά με την Ελλάδα, οι εξαγωγές των μερών (η πλειονότητα των οποίων προέρχονται από τις Η.Π.Α.), προς την Ελλάδα, αντιστοιχούν στο [...] % των συνολικών εξαγωγών των Η.Π.Α..

2. Ο ανταγωνισμός όσον αφορά το ανακυκλωμένο σιδηρούχο σκραπ στην εγχώρια αγορά προέρχεται από:

- **τις χαλυβουργίες** οι οποίες εκτός από καταναλωτές σκραπ είναι και ανταγωνιστές ή εν δυνάμει ανταγωνιστές, αφού ήδη λειτουργούν ή θα μπορούσαν να λειτουργήσουν, κόφτες / διαλυτές (Shredders) στις εγκαταστάσεις τους και να ικανοποιήσουν τις ανάγκες τους για σκραπ μετάλλων. Υπολογίζεται ότι το [...] % των αναγκών των χαλυβουργικών εταιριών καλύπτεται με τον συγκεκριμένο τρόπο (δηλ δική τους παραγωγή).
- **την εγχώρια παραγωγή**, από την ανακύκλωση οχημάτων Τέλους Κύκλου Ζωής, η οποία αναμένεται να αυξηθεί με την εξάπλωση και ανάπτυξη του ιδρυθέντος το 2004 δικτύου της αστικής εταιρίας Εναλλακτική Διαχείριση Οχημάτων Ελλάδος (ΕΔΟΕ).

Πιο συγκεκριμένα, η ΕΔΟΕ είναι μια αστική μη κερδοσκοπική εταιρία που έχει συσταθεί τον Ιανουάριο του 2004 από τους 33 [CHRYSLER JEEP ΕΛΛΑΣ Α.Β.Ε.Ε., CITROEN ΕΛΛΑΣ Α.Β.Ε.Ε., FORD MOTOR ΕΛΛΑΣ Α.Ε.Β.Ε., INTERCAR, BMW ΕΛΛΑΣ, JAGUAR ΕΛΛΑΣ Α.Ε, LADA ΕΛΛΑΣ Α.Ε, MAVA Α.Ε, ΕΜΠΟΡΟΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ, MERCEDES-BENZ ΕΛΛΑΣ Α.Ε.Ε, GM ΕΛΛΑΣ Α.Ε, PRIMA MOTORS Α.Ε, SYNERGY HELLAS Α.Ε, TOYOTA ΕΛΛΑΣ Α.Β.Ε.Ε, ΑΓΚΡΙΠΙΑΝ Α.Ε, ΑΟΥΤΟΝΤΗΛ Π.& Ρ ΔΑΒΑΡΗ Α.Β.Ε.Ε, ΒΑΚΑΡ Α.Β.Ε.Ε., ΒΙΑΜΑΡ Α.Ε., ΓΕΝΙΚΗ ΑΥΤΟΚΙΝΗΤΩΝ Α.Ε.Β.Ε , ΕΛΜΑ Α.Ε.Β.Ε.Α., ΙΑΣΩΝ Α.Ε.Β.Ε, ΚΟΣΜΟΚΑΡ Α.Ε, ΛΑΪΟΝ ΕΛΛΑΣ Α.Ε., ΝΙΚ. Ι. ΘΕΟΧΑΡΑΚΗΣ Α.Ε., CHEVELLAS Α.Ε , ΠΑΥΛΟΣ Ι. ΚΟΝΤΕΛΛΗΣ Α.Ε.Β.Ε., ΠΕΤΡΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ Α.Ε.Β.Ε, ΠΙΑΤΖΙΟ ΕΛΛΑΣ Ε.Π.Ε. ΟΧΗΜΑΤΑ & ΑΝΤ/ΚΑ, ΣΟΥΜΠΑΡΟΥ ΜΟΤΟΡΣ ΕΛΛΑΣ Α.Β.Ε.Ε, ΣΠΟΡΤΣΚΑΡ Α.Ε. (MG ROVER), ΣΠΟΡΤΣΚΑΡ Α.Ε.(PORSCHÉ)] επίσημους αντιπροσώπους αυτοκινήτων στην Ελλάδα, κατ' εφαρμογή του Ν.2939/2001 περί ανακύκλωσης. Η ΕΔΟΕ στοχεύει στην δημιουργία ενός αυτοχρηματοδοτούμενου συστήματος δωρεάν παραλαβής και επεξεργασίας των Οχημάτων Τέλους Κύκλου Ζωής (ΟΤΚΖ). Ως ΟΤΚΖ νοούνται εκείνα τα παλαιά επιβατηγά αυτοκίνητα και ελαφρά φορτηγά, που οι ιδιοκτήτες τους έχουν αποφασίσει να μην χρησιμοποιήσουν ξανά

και επιθυμούν να καταθέσουν μόνιμα τις πινακίδες τους, ώστε να μην επιβαρύνονται άλλο πλέον με τα διάφορα κόστη χρήσης (τέλη κυκλοφορίας, ασφάλεια κλπ.). Στην μεγάλη πλειοψηφία τους τα ΟΤΚΖ εγκαταλείπονται στους δρόμους ή στην ύπαιθρο. Συλλέγονται από τους δήμους οι οποίοι τα προωθούν στον ΟΔΔΥ και στη συνέχεια αγοράζονται είτε από μικρές επιχειρήσεις που κάνουν αποσυναρμολόγηση των χρήσιμων ανταλλακτικών και εξαρτημάτων προωθώντας τα στην αγορά ως μεταχειρισμένα ανταλλακτικά, είτε εφόσον δεν υπάρχει ενδιαφέρον για αγορά τους από συναρμολογητές συμπιέζονται και μεταφέρονται για τεμαχισμό. Στόχος της ΕΔΟΕ αποτελεί η επαναχρησιμοποίηση ή επεξεργασία, αξιοποίηση και ανακύκλωση των ΟΤΚΖ και η επιστροφή τους στην αγορά. Με βάση στοιχεία της ΕΔΟΕ το σύνολο των αυτοκινήτων και ελαφρών φορτηγών τα οποία ανακυκλώθηκαν μέσω της εταιρίας ήταν 1.077 για το 2004, 6.551 για το 2005, και 30.750 για το 2006.

- Την ύπαρξη υποκατάστατων τα οποία θεωρούνται από τα μέρη ότι είναι διάφορα προϊόντα όπως σίδηρος από εν θερμώ επεξεργασμένο πλινθάνθρακα (hot briquetted iron), σιδηρούχος άνθρακας (iron carbide), πρωτογενής χυτοσίδηρος (pig iron), και σφαιρίδια σπογγώδους σιδήρου (pre-reduced iron pellets). Για τα εν λόγω προϊόντα δεν υπάρχουν στοιχεία αν στην πραγματικότητα είναι υποκατάστατα, τόσο από πλευράς ζήτησης, όσο και από πλευράς προσφοράς, με το ανακυκλωμένου σιδηρούχο σκραπ μετάλλων. Ως εκ τούτου, η Γ.Δ.Α. δεν υιοθετεί την άποψη των μερών και δεν συμπεριλαμβάνει τα συγκεκριμένα προϊόντα στην σχετική αγορά προϊόντος που αφορά την παρούσα πράξη.

3. Αναφορικά με τα εμπόδια εισόδου, τα μέρη αναφέρουν ότι στην ελληνική αγορά δεν υφίστανται εμπόδια στις εισαγωγές ή την εγχώρια παραγωγή και οποιαδήποτε νέα επιχείρηση επιθυμεί μπορεί να εισέλθει χωρίς περιορισμούς.

Οι κύριοι καταναλωτές ανακυκλωμένου σιδηρούχου σκραπ μετάλλων στην Ελλάδα είναι οι χαλυβουργίες και συγκεκριμένα οι εταιρίες [...].

Εκ των παραπάνω πελατών:

α) Η εταιρεία ΧΑΛΥΒΟΥΡΓΙΚΗ ΑΕ ιδρύθηκε το 1925 από την οικογένεια Αγγελόπουλου με δραστηριότητα την εμπορία σιδήρου. Το 1932 ιδρύεται το εργοστάσιο παραγωγής ειδών συρματοουργίας και το 1952 η εταιρία αποκτά την σημερινή της ονομασία. Σήμερα η ΧΑΛΥΒΟΥΡΓΙΚΗ παράγει μεγάλη γκάμα προϊόντων όπως χάλυβα οπλισμού σκυροδέματος σε ευθύγραμμες ράβδους και σε χονδρόσυραμα ή κουλούρες, πλέγματα συνδετήρων, μορφοσίδηρο και μπιγέτες διαφόρων διατομών. Τα προϊόντα της ΧΑΛΥΒΟΥΡΓΙΚΗΣ αποτελούν πρώτη ύλη για μια σειρά μεγάλων έργων στην Ελλάδα όπως νοσοκομεία, γέφυρες, σήραγγες, φράγματα κ.α Το δίκτυο της εταιρίας στηρίζεται σε τοπικούς αντιπροσώπους και συνεργαζόμενους εμπόρους σε όλη την Ελλάδα. Ο κύκλος εργασιών της εταιρίας το 2006 ανήλθε στα [...] ευρώ.

β) Η εταιρεία ΣΙΔΕΝΟΡ ΑΕ αποτελεί τον κλάδο παραγωγής και εμπορίας προϊόντων χάλυβα του Ομίλου ΒΙΟΧΑΛΚΟ και αποτελεί όμιλο εταιριών, με θυγατρικές οι οποίες ασχολούνται με την παραγωγή, μεταποίηση και πώληση προϊόντων χάλυβα, απασχολεί συνολικά περίπου 3.500 άτομα και είναι η μεγαλύτερη ελληνική βιομηχανία παραγωγής προϊόντων χάλυβα, με ηγετική θέση όχι μόνο στην Ελλάδα αλλά και στα Βαλκάνια. Ο κύκλος εργασιών της εταιρίας το 2006 ανήλθε σε [...] ευρώ.

γ) Η εταιρία ΧΑΛΥΒΟΥΡΓΙΑ ΕΛΛΑΔΟΣ προέκυψε το 2006 από την συγχώνευση των εταιριών Ελληνική Χαλυβουργία και Χαλυβουργία Θεσσαλίας (πρώην Χαλυβουργία Βόλου) και δραστηριοποιείται στην παραγωγή χάλυβα οπλισμού σκυροδέματος σε ευθύγραμμες ράβδους και ρολλά, πλεγμάτων υποστηλωμάτων και δομικών με την εμπορική ονομασία ΕΘΧ (Ελληνικά Χρυσά Θεμέλια), έτοιμων κλωβών (FORSTEEL) και χονδροσύρματος. Ο κύκλος εργασιών της το 2006 ανήλθε σε [...] ευρώ.

Οι σημαντικότεροι ανταγωνιστές της Sims και της MMI, που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα είναι οι εταιρίες [...], [...], [...], [...] και [...]. Σύμφωνα δε με στοιχεία που προσκόμισαν στην Υπηρεσία οι βασικοί πελάτες των μερών στη χώρα μας (επιστολές με αριθ. ημ. πρωτ. [...] και [...]), ανταγωνιστές των μερών, μεταξύ άλλων, είναι και οι ελληνικές εταιρίες όπως οι [...].

Εκ των παραπάνω ανταγωνιστών:

1) Η εταιρία [...], με έδρα [...], ιδρύθηκε το 1906 και αποτελεί μια από τις μεγαλύτερες εταιρίες ανακύκλωσης παγκοσμίως. Οι δραστηριότητές της διαχωρίζονται σε τρία τμήματα: α) της ανακύκλωσης μετάλλων όπου συλλέγει, επεξεργάζεται, εμπορεύεται και ανακυκλώνει σιδηρούχα και μη σιδηρούχα μέταλλα τα οποία αγοράζει από βιομηχανίες, σιδηροδρόμους, εταιρίες διαχείρισης οχημάτων τέλους ζωής και ανεξάρτητους ιδιώτες, πετυχαίνοντας παραγωγή 3,2 εκατομμυρίων τόνων ετησίως. β) του τομέα αυτοκινήτου όπου η εταιρία συλλέγει μεταχειρισμένα αυτοκίνητα τα οποία αποσυναρμολογεί πουλώντας μέρη τους ως ανταλλακτικά και συνθλίβοντας το υπόλοιπο τμήμα τους. γ) του βιομηχανικού τομέα το οποίο χρησιμοποιώντας ως πρώτη ύλη τα ανακυκλωμένα μέταλλα παράγει ένα μεγάλο εύρος τελικών προϊόντων.

2) Η εταιρία [...], ιδρύθηκε από τον όμιλο [...] στο [...] το 1994. Σήμερα απασχολεί 1.400 εργαζόμενους και δραστηριοποιείται σε 65 τοποθεσίες στον κόσμο. Η κύρια δραστηριότητα της είναι η συγκέντρωση και ανακύκλωση καταναλωτικών προϊόντων και υπολειμμάτων μετάλλων από εργοστάσια με παραγωγή πάνω από 8,5 εκατομμύρια τόνους ετησίως. Τα προϊόντα που συλλέγει προς ανακύκλωση είναι σιδηρούχα μέταλλα (περίπου 6 εκατομμύρια τόνους από [...] και 2 εκατομμύρια από [...]), μη σιδηρούχα μέταλλα (περίπου 350.000 τόνοι), που προέρχονται από αποσυναρμολόγηση εργοστασίων, ηλεκτρικές και ηλεκτρονικές συσκευές τέλους ζωής, πλαστικά και γενικά κάθε σιδηρούχο υπόλειμμα από παραγωγικές βιομηχανίες.

3) Η εταιρία [...] ιδρύθηκε το 1993 με έδρα στην [...]. Η κύρια δραστηριότητά της αφορά την ανακύκλωση μεταλλικών και μη μεταλλικών μετάλλων σκραπ όπως μεταλλικών σωλήνων και καλωδίων που περιλαμβάνουν σίδηρο, ηλεκτρικών και ηλεκτρονικών συσκευών, αλουμινίου, μεταλλικών μηχανών κ.α..

4) Η εταιρία [...] δραστηριοποιείται στην εμπορία μετάλλων, τη μηχανική επεξεργασία μετάλλων και σιδήρων, την παραγωγή κραμάτων, την επεξεργασία καλωδίων και την ανακύκλωση αυτοκινήτων διαθέτοντας εγκαταστάσεις στον [...] και εργοστάσιο στα [...].

4. Μερίδια Αγοράς

Σύμφωνα με εκτιμήσεις δύο (2) εκ των βασικών πελατών των μερών (επιστολές με αριθ. ημ. πρωτ. [...] και [...]), το συνολικό μέγεθος αγοράς ανακυκλωμένου σιδηρούχου σκραπ μετάλλων για το έτος 2006, το οποίο προέρχεται τόσο από εισαγωγές όσο και από την

εγχώρια παραγωγή ανέρχεται σε [...] μετρικούς τόνους (μ.τ.). Σύμφωνα με αυτές τις εκτιμήσεις, το αθροιστικό μερίδιο αγοράς των μερών για το έτος 2006 ανήλθε σε [...] % περίπου.

Τα μέρη εκτιμούν ότι το αντίστοιχο μέγεθος αγοράς για το ίδιο έτος ανήλθε σε [...] μ.τ. ([...] από εισαγωγές και [...] από την εγχώρια παραγωγή) και μάλιστα χωρίς να συμπεριλαμβάνεται σε αυτό η παραγωγή καθετοποιημένων μονάδων και τα υποκατάστατα. Δεδομένου ότι οι πωλήσεις τους το 2006 ανήλθαν σε [...] μ.τ., θεωρούν ότι το αθροιστικό μερίδιο τους ανήλθε σε [...] % περίπου.

Στοιχεία για πωλήσεις και μερίδια αγοράς των βασικών ανταγωνιστών των μερών στην Ελλάδα δεν κατέστη δυνατόν να βρεθούν.

V.1. Σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 2 του ν. 703/77, όπως ισχύει, *‘συγκέντρωση πραγματοποιείται, μεταξύ άλλων, όταν συγχωνεύονται με κάθε τρόπο δύο ή περισσότερες ανεξάρτητες επιχειρήσεις ή ένα ή περισσότερα πρόσωπα που ελέγχουν ήδη τουλάχιστον μια επιχείρηση ή όταν μια ή περισσότερες ανεξάρτητες επιχειρήσεις αποκτούν άμεσα ή έμμεσα τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων.’*

Σύμφωνα δε με το άρθρο 4 παρ. 3 *‘ο έλεγχος απορρέει από δικαιώματα, συμβάσεις ή άλλα μέσα, τα οποία είτε μεμονωμένα είτε από κοινού με άλλα και λαμβανομένων υπόψη των σχετικών πραγματικών ή νομικών συνθηκών, παρέχουν την δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στην δραστηριότητα μιας επιχείρησης και ιδίως από: α) δικαιώματα κυριότητας ή επικαρπίας επί του συνόλου ή μέρους των περιουσιακών στοιχείων της επιχείρησης, β) δικαιώματα ή συμβάσεις που παρέχουν την δυνατότητα καθοριστικής επίδρασης στη σύνθεση, στις συσκέψεις ή τις αποφάσεις των οργάνων μιας επιχείρησης.’*

Κατά το άρθρο 4β παρ. 1, *‘κάθε συγκέντρωση επιχειρήσεων πρέπει να γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ανταγωνισμού μέσα σε 10 εργάσιμες μέρες από την σύναψη της συμφωνίας ή τη δημοσίευση της προσφοράς ή ανταλλαγής ή την απόκτηση της συμμετοχής, που εξασφαλίζει τον έλεγχο της επιχείρησης όταν ο συνολικός κύκλος εργασιών όλων των επιχειρήσεων που συμμετέχουν στην συγκέντρωση, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4στ, ανέρχεται στην παγκόσμια αγορά, τουλάχιστον σε 150.000.000 εκατομμύρια ευρώ και δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν, η καθεμία χωριστά, συνολικό κύκλο εργασιών άνω των €15.000.000 εκατομμύρια ευρώ στην ελληνική αγορά.’*

Κατά το άρθρο 4δ παρ. 1, η Επιτροπή Ανταγωνισμού εξετάζει τη γνωστοποιούμενη συγκέντρωση μόλις υποβληθεί η σχετική γνωστοποίηση. Κατά την παρ. 3 του ίδιου άρθρου, *‘αν διαπιστωθεί ότι η γνωστοποιηθείσα συγκέντρωση, παρότι εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της παρ. 1 του άρθρου 4β, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την δυνατότητα της να περιορίσει στις επί μέρους αγορές τις οποίες αφορά, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, με απόφαση της που εκδίδεται μέσα σε ένα (1) μήνα από τη γνωστοποίηση, επιτρέπει τη συγκέντρωση. Σύμφωνα δε με την παρ. 10 του ίδιου άρθρου, ‘οι προθεσμίες που προβλέπονται στις προηγούμενες παραγράφους 3 και 6 μπορεί να παραταθούν στις ακόλουθες περιπτώσεις:*

α) αν συμφωνήσουν οι επιχειρήσεις που συμμετέχουν στη συγκέντρωση,

β) αν το έντυπο της γνωστοποίησης δεν έχει συμπληρωθεί πλήρως, με αποτέλεσμα να μην μπορεί η Επιτροπή Ανταγωνισμού να προβεί στην αξιολόγηση της γνωστοποιούμενης

συγκέντρωσης και εφόσον οι γνωστοποιούντες ειδοποιηθούν για αυτό μέσα σε αποκλειστική προθεσμία επτά (7) ημερών από τη γνωστοποίηση της συγκέντρωσης.

γ) αν η γνωστοποίηση είναι λανθασμένη ή παραπλανητική, με αποτέλεσμα να μην μπορεί η Επιτροπή Ανταγωνισμού να προβεί στην αξιολόγηση της γνωστοποιούμενης συγκέντρωσης.

Η παρούσα συναλλαγή αποτελεί συγκέντρωση σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 2 β του ν. 703/77, όπως ισχύει αφού η εταιρεία Sims θα αποκτήσει το σύνολο (100%) των εκδοθέντων μετά ψήφου μετοχών της MMI μέσω της συγχώνευσης και απορρόφησης της MMAC με και από την MMI. Η εταιρία MMAC είναι θυγατρική (100%) εταιρία της Sims, η οποία δημιουργήθηκε αποκλειστικά ως «εταιρεία ειδικού σκοπού» για την πραγματοποίηση της εν λόγω πράξης, και η οποία στη συνέχεια θα συγχωνευθεί μετά απορροφήσεως από την MMI. Η MMI θα εξακολουθήσει να υφίσταται ως η εταιρία που επιβιώνει μετά την συγχώνευση με την MMAC, αλλά πλέον θα είναι πλήρως ελεγχόμενη εταιρεία της Sims.

Οι εταιρείες «Sims Group Limited», «Metal Management Inc και «MMI Acquisition Corporation», σύμφωνα με το άρθρο 4β παρ. 1 του ίδιου νόμου γνωστοποίησαν την επικείμενη συγκέντρωση στην Επιτροπή Ανταγωνισμού στις 8/10/2007 εντός 10 ημερών από την το σχέδιο συμφωνίας και συγχώνευσης μεταξύ της ίδιας και της Metal Management Inc που υπογράφηκε την 24.9.2007. Σύμφωνα με τα στοιχεία της γνωστοποίησης, ο αθροιστικός παγκόσμιος κύκλος εργασιών των εταιριών που συμμετέχουν στη συγκέντρωση για το έτος 2006 ανήλθε στο ποσό των [...] ευρώ ([...] ευρώ για την εταιρία Sims και [...] ευρώ για την εταιρία MMI), ενώ σε εθνικό επίπεδο [...] ευρώ για την εταιρία Sims και [...] ευρώ για την εταιρία MMI.

Η Υπηρεσία, μετά τον έλεγχο του φακέλου γνωστοποίησης διαπίστωσε ελλείψεις στα προσκομιζόμενα στοιχεία, και απέστειλε σχετική επιστολή παροχής στοιχείων στα γνωστοποιούντα μέρη στις 11.10.2007, τα οποία και απαντήσανε στις 24.10.2007 (αριθ. ημ. πρωτ. [...]), από την ημερομηνία αυτή αρχίζει ο υπολογισμός της μηνιαίας προθεσμίας για έκδοση της παρούσας απόφασης.

Τέλος, κατά το άρθρο 4γ του ν. 703/77, όπως ισχύει, *‘με απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού απαγορεύεται κάθε συγκέντρωση επιχειρήσεων που υπόκειται σε προηγούμενη γνωστοποίηση και η οποία μπορεί να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στην Εθνική αγορά ή σε σημαντικό σε συνάρτηση με τα χαρακτηριστικά των προϊόντων ή υπηρεσιών τμήμα της και ιδίως με την δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης. ’*

2. Από την αξιολόγηση και συνεκτίμηση όλων των ανωτέρω στοιχείων του φακέλου των σχετικών με τη διάρθρωση και λειτουργία της σχετικής αγοράς προϊόντων και της γεωγραφικής αγοράς, τα μερίδια σε αυτήν των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση εταιρειών και την οικονομική τους δύναμη, τη δυνατότητα επιλογής των προμηθευτών και των χρηστών από τις άνω εταιρείες και από άλλες ανταγωνιστικές επιχειρήσεις, την πρόσβασή τους στις πηγές εφοδιασμού ή στις αγορές διάθεσης των προϊόντων, το συμφέρον των καταναλωτών και τη λειτουργία γενικώς του ανταγωνισμού, όπως λεπτομερώς αυτά εκτίθενται και αναλύονται και στην υπ’ αριθ. πρωτ. [...] εισήγηση της Γ.Δ.Α., η **Επιτροπή Ανταγωνισμού – Τμήμα Α’ συμπεραίνει ότι η υπό κρίση συγκέντρωση** δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη δυνατότητά της να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στις επιμέρους σχετικές αγορές στις οποίες αφορά,

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού (Τμήμα Α'), επιτρέπει την κατ' άρθρο 4β του ν. 703/77 γνωστοποιηθείσα την 8.10.2007 (αριθ. ημ. πρωτ. [...]) συγκέντρωση που αφορά στην απόκτηση ελέγχου κατά 100% της εταιρείας με την επωνυμία "Sims Group Limited" επί της εταιρείας με την επωνυμία "Metal Management Inc" κατ' εφαρμογή της από 24.9.2007 συμφωνίας τους, καθόσον η συγκέντρωση αυτή δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη δυνατότητά της να περιορίσει σημαντικά τον ανταγωνισμό στις επιμέρους σχετικές αγορές στις οποίες αφορά.

Η απόφαση εκδόθηκε την 15^η Νοεμβρίου 2007.

Η απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 6 του ισχύοντος Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ Β' 1890/29.12.2006).

Ο Προεδρεύων του Α' Τμήματος

Ο Συντάκτης της Απόφασης

Αριστομένης Κομισόπουλος

Φαίδων Στράτος

Η Αναπληρώτρια Γραμματέας

Όλγα-Ανίτα Ραφτοπούλου